

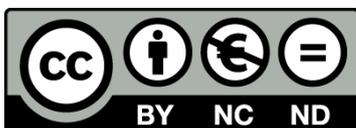
---

## Treball Fi de Grau

*Las Naciones Unidas ante el reto de las migraciones climáticas.  
Un nuevo desafío para el mundo. Aproximación al caso de la  
India y su posicionamiento ante el problema migratorio*

*Julia Vallmayor Garriga*

---



Aquest TFG està subject a la licència [Reconeixement-  
NoComercial-SenseObraDerivada 4.0 Internacional \(CC BY-NC-ND 4.0\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

Este TFG está sujeto a la licencia [Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0  
Internacional \(CC BY-NC-ND 4.0\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

This TFG is licensed under the [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International \(CC  
BY-NC-ND 4.0\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

**Las Naciones Unidas ante el reto de las migraciones climáticas.  
Un nuevo desafío para el mundo.**

Aproximación al caso de la India y su posicionamiento ante el problema migratorio.

**Julia Vallmayor Garriga**

Trabajo de Fin de Grado

Facultad: Humanidades y estudios culturales

Tutor: Sergi Massana Mas

Universidad Internacional de Cataluña

Barcelona, 2022-23

*“La migración en el interior de los países provocada por los impactos climáticos aumentará en todas las regiones y países, según el Banco Mundial. Pero, si se toman medidas rápidas y concertadas para reducir las emisiones contaminantes globales, se podría reducir ese desplazamiento hasta en un 80%.”*

– Naciones Unidas/ Mirada global Historias humanas

## ***Resumen***

El propósito del siguiente trabajo es estudiar el caso de las migraciones climáticas y su relación con las Naciones Unidas y los diferentes estados que la componen. Parece ser un problema de la actualidad, pero lo cierto es que lleva existiendo desde hace tiempo y nosotros somos provocadores de ello. Millones de personas se han visto forzadas a desplazarse como consecuencia a un conflicto climático. Sin embargo, muchas de ellas no se han visto reconocidas y no han obtenido ningún tipo de ayuda al no tener una definición concreta. Existen diferentes estados en contra de las migraciones climáticas, y otros que tampoco tienen los recursos económicos como para poder ayudar aquellos que se han visto perjudicados por la situación. Asociaciones como ACNUR han establecido diferentes estrategias para poder combatir contra el problema, sobretodo para ayudar aquellos países que no tienen los recursos necesarios para contender la dificultad. Un ejemplo es la India, uno de los países que más migraciones climáticas ha recibido en todo el mundo. Se encuentra en una situación crítica y el estado mantiene una posición negativa ante la controversia.

***Palabras clave:*** Migración climática, cambio climático, desplazamiento, conflicto, refugiados, protección internacional, objetivo de desarrollo sostenible, Naciones Unidas, India, ACNUR.

## ***Abstract***

The purpose of the following work is to study the case of climatic migrations and its relationship with the United Nations and the different states that comprise it. It seems to be a current problem, but the truth is that it has been around for a long time and we are causing it. Millions of people have been forced to move as a result of climate conflict. However, many of them have not been recognized and have not received any kind of help as they do not have a specific definition. There are different states against climate migration, and others that do not have the financial resources to help those who have been harmed by the situation. Associations such as UNHCR have established different strategies to combat the problem, especially to help those countries that do not have the necessary resources to deal with the difficulty. An example is India, one of the countries that has received the most climatic migrations in the world. It is in a critical situation and the state maintains a negative position on the controversy.

**Keywords:** Climate migration, climate change, displacement, conflict, refugees, international protection, sustainable development goal, United Nations, India, UNHCR.

# Tabla de contenidos

<b>1</b>	<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>6</b>
<b>2</b>	<b>EL CAMBIO CLIMÁTICO Y SU CONTRIBUCIÓN AL PROBLEMA DE LOS REFUGIADOS..</b>	<b>9</b>
2.1	LOS EVENTOS CLIMÁTICOS Y LA VIOLENCIA CONDUCE A DIVERSOS TIPOS DE MIGRACIONES Y MOVIMIENTOS REGIONALES. ....	9
2.1.1	<i>América</i> .....	12
2.1.2	<i>Asia</i> .....	13
2.1.3	<i>África</i> .....	14
2.1.4	<i>Europa</i> .....	14
2.1.5	<i>Oceanía</i> .....	15
2.2	EL DESACUERDO EN LA DEFINICIÓN DE MIGRACIONES CLIMÁTICAS .....	16
<b>3</b>	<b>LA CONTROVERSIA EN LAS NACIONES UNIDAS AL DESARROLLO LEGAL.....</b>	<b>18</b>
3.1	EL CONVENIO DE 1951 DE LOS REFUGIADOS Y SUS BASES LEGALES .....	18
3.2	BÚSQUEDA DE UNA PROTECCIÓN LEGAL APLICADA AL DESPLAZAMIENTO MEDIOAMBIENTAL .....	20
3.3	FACTORES QUE AFECTAN EL RESTABLECIMIENTO DE LOS MEDIOS SUSTANCIALES Y SUS AYUDAS INTERNACIONALES .....	22
3.4	EL POSICIONAMIENTO DE DIFERENTES PAÍSES ANTE LAS NACIONES UNIDAS .....	23
3.5	EL PAPEL DE LOS REFUGIADOS EN LA ODS Y SU SENSIBILIZACIÓN.....	26
3.6	CUESTIONES PROPUESTAS POR ACNUR QUE DEBEN SER RESUELTAS .....	29
<b>4</b>	<b>SOLUCIONES POSIBLES ESTABLECIDAS POR ACNUR.....</b>	<b>30</b>
4.1	CONTEXTO EN EL QUE SE ENCUENTRA LA ORGANIZACIÓN Y LA INFLUENCIA DE OIM.....	30
4.2	COORDINACIÓN, PLANIFICACIÓN Y PREPARACIÓN.....	33
4.3	RESPUESTAS Y ENSEÑANZAS.....	38
<b>5</b>	<b>POSICIONAMIENTO DE LA INDIA .....</b>	<b>43</b>
5.1	HISTORIA DE LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS CLIMÁTICOS DE LA INDIA .....	43
5.2	RESPUESTAS DEL ESTADO, MERCADO Y SOCIEDAD CIVIL.....	46
5.3	COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO MIGRATORIO DE INDIA .....	49
5.4	INCIERTO DESTINO DE LOS REFUGIADOS EN INDIA .....	50
<b>6</b>	<b>CONCLUSIÓN .....</b>	<b>54</b>
<b>7</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>56</b>
	<b>ANEXOS .....</b>	<b>59</b>

# 1 Presentación

El siglo XXI es definido por el cambio climático como una de las mayores crisis que está sufriendo el ser humano, y el desplazamiento por desastres ambientales es una de sus consecuencias. Ha afectado a poblaciones enteras, sobre todo aquellas con mayor vulnerabilidad y en los países más frágiles. Existen predicciones que muestran que habrá más desplazamientos como respuesta al impacto climático. Se calcula que más de 143 millones de personas para el 2050 se verán forzadas a abandonar sus hogares si no se plantea un plan de acción.

La principal motivación que me ha conducido a realizar este trabajo son los efectos del cambio climático hacia los migrantes que se ven forzados a abandonar sus hogares a causa de este impacto. La intención es aprender las diferentes soluciones sostenibles y éticas para proteger y ayudar a aquellas personas que se han visto afectadas.

Uno de los factores importantes en nuestras vidas actuales son los niveles de conciencia y comprensión sobre cómo diversas circunstancias medioambientales afectan a la migración e interactúan con los desplazamientos de las personas, es decir, cómo estos factores condicionan demográficamente, económicamente, a nivel social, político y cultural. Hay muy poco conocimiento sobre este problema, no se conocen los incentivos para actuar con urgencia, prepararse y responder. Las migraciones no es un problema individual, sino que todos hemos contribuido a su existencia, y por ello debemos de ser responsables de nuestras acciones, no dejar que los demás las sufran.

El planteamiento de este trabajo es entender la relación que existe entre las Naciones Unidas, y los diferentes estados miembros, con la crisis migratoria por el cambio climático. El estudio se centra en conocer las principales respuestas a los desafíos migratorios, el posicionamiento que mantienen los distintos países y la búsqueda de alternativas que beneficien a los países como a las comunidades que acogen a estos refugiados.

No obstante, no se puede resolver un conflicto sin antes entender el núcleo de este. Actualmente no está reconocido el significado de “migración climática” por las Naciones Unidas, pues hay muchos factores que pueden llegar a condicionar este movimiento, es difícil definir cuál es el motivo. Esta situación puede perjudicar a las personas

desplazadas. Una de las principales intenciones de este trabajo es conocer a fondo la definición que pueda beneficiar a todos aquellos que se ven obligados a migrar.

Por un lado, no existe una única solución para este problema, puesto que hay que abordar diferentes aspectos. Son estos los motivos por lo cuales debemos de descubrir qué alternativas de acción existen y cómo se pueden ejecutar. Para ello se parte desde el punto de vista de la organización de ACNUR, una asociación vinculada con todos los países participantes de la ONU. Se deben de establecer diferentes objetivos y valorar sus resultados. Sin embargo, el problema no solo debe de estar en manos de esta organización, se tiene que contar con actores de la sociedad civil y las mismas comunidades que se ven forzadas al desplazamiento.

Por otro lado, como ejemplo a este conflicto, la India es uno de los países protagonistas de la controversia climática, es de los estados con más problemas migratorios que existen en la actualidad. Lo interesante es saber qué posición mantiene delante de las Naciones Unidas y qué plan estratégico quiere asumir ante la situación. Como bien sabemos es un estado con escasos recursos económicos y se encuentra en una encrucijada. Es un país protagonista por obtener resultados de la crisis climática a nivel físico muy elevado, es decir, es conocido también por los problemas medioambientales que sufre, como los ciclones, tormentas o problemas con las cosechas, y estos perjudican aquellas personas que se ven afectadas por estos impactos.

La India es un gran ejemplo para poder tratar a fondo cuales han sido sus reacciones a nivel político, social y económico ante el problema. Desde la perspectiva de un caso en particular podemos proyectar a gran escala el problema global que existe en el resto del mundo. Las principales cuestiones que surgen son ¿Qué ocurre con la India? ¿Cuál será su forma de organizarse? ¿Cuál ha sido su resultado?...

Durante la realización del trabajo uno de los desafíos más complejos ha sido la búsqueda de información. La metodología que se ha usado para realizar el trabajo ha sido a partir de los informes realizados por las Naciones Unidas, sobre todo aquellos que se redactaron tras una asamblea general. Muchos estados han participado en acuerdos como el Acuerdo sobre el Cambio Climático de Paris, el Pacto Mundial para la Migración, el Marco de Sendai para la reducción del Riesgo de Desastres o el Protocolo Kyoto. Estos informes

han servido para mantener una clara idea del posicionamiento y las acciones que se han propuesto diferentes países para combatir contra el problema.

No obstante, organizaciones como OIM (Organización Internacional por la Migración), ACNUR, IDMC (se encarga del observatorio de desplazamientos interno) o ECODES, han sido una gran herramienta de estudio. Cada informe está enfocado desde distintos puntos de vista, como el tipo de migración que existe en cada país, las estrategias que proponen, cuestiones para debatir, el panorama internacional, la sensibilización... La información ha ayudado a poder completar el trabajo con éxito, son documentos bien detallados que tienen la intención de difundir el máximo para crear conciencia.

En cuanto a la indagación sobre el conflicto de la India, principalmente se ha recolectado información de entidades estatales y gubernamentales. Además, para completar la información, se han escogido diferentes trabajos realizados por National Institute of Disaster Management (NIDM) y Impact and policy research institute (IMPRI), los cuales me han ayudado a completar toda la información sobre cómo van a contribuir el gobierno de India ante la problemática climática y sus efectos hacia las personas.

## 2 El cambio climático y su contribución al problema de los refugiados

*“La crisis climática es una crisis humana, ya que está alimentando el desplazamiento y hace que la vida sea aún más difícil para las personas forzadas a huir.”*

- ACNUR

### 2.1 Los eventos climáticos y la violencia conducen a diversos tipos de migraciones y movimientos regionales.

Los movimientos migratorios climáticos no solo son efectos causados por el medio ambiente, como podrían ser desastres naturales, sino que hay una complejidad detrás que afecta a los eventos climáticos y estos pueden ser provocados por otras adversidades como la violencia armada o industrias que contribuyen a la sequía, ríos contaminados, terrenos destruidos... y provocan el desplazamiento de una población, pero porque en el terreno en el que viven ya no se puede habitar.

Por un lado, según Nakayama, M., Yoshioka, N., Fujibayashi, H., & Bruch, C. Existen algunas diferencias sustanciales en cuanto a los efectos que provoca cada fenómeno ambiental. Por ejemplo, si observamos eventos repentinos como tifones, inundaciones o deslizamientos de tierra, notaremos que los refugiados climáticos generalmente buscan seguridad física o material y que la naturaleza de su migración es temporal. Lo más probable es que las víctimas de este acontecimiento medioambiental se desplacen durante un periodo corto de tiempo en algún lugar para refugiarse o viviendas temporales proporcionadas por el gobierno. Este tipo de migración está amparada por la legislación humanitaria y suele demandar asistencia.

Dicho esto, también existen eventos ambientales como el aumento del nivel del mar o la lenta degradación ambiental (sequías, desertificación o erosión del suelo). Estos dos eventos hacen que los refugiados climáticos busquen seguridad material, a diferencia al anterior caso, este efecto climático provoca una migración permanente. Estos dos ejemplos causan unos movimientos migratorios con una duración de una década o más desde que aparecieron por primera vez o se formaron. Suelen ser iniciados por un solo miembro de la familia que se desplaza primero para conseguir un trabajo. El hecho más

relevante que caracteriza a estas dos causas es que no existe un marco legal para proteger a los refugiados que huyen de estos desastres y que tampoco existe una primera línea de atención en el país que los recibe.

Por otro lado, existe una relación compleja entre el Cambio Climático y los conflictos armados<sup>1</sup>. La evidencia muestra cómo los cambios en los patrones ambientales podrían estar conduciendo al aumento de puntos de violencia localizados. No estamos hablando aquí de guerra interestatal, sino de conflictos civiles en áreas geográficas muy específicas. Es extremadamente complicado demostrar la existencia de una relación directamente proporcional entre el calentamiento global y los patrones de violencia, pero presentaremos algunos casos específicos.

Siria, por ejemplo, experimentó 5 años consecutivos de sequía (2006-2011) que crearon una gran crisis humanitaria debido al fracaso agrícola y la mortalidad del ganado. La guerra civil siria es un conflicto en curso que comenzó precisamente en marzo de 2011. ¿Es eso una coincidencia? Lo mismo sucede en el caso de ciertos países del África<sup>2</sup> donde hay evidencias de que las crecientes tensiones en el país fueron de alguna manera causadas por el desplazamiento relacionado con el cambio climático. Algunas posiciones también defienden que, si bien existe una relación existente entre cambio climático, migración y conflicto, esta no es lineal y no se puede extrapolar a todos los contextos.

Es innegable cómo la migración ambiental puede influir en el conflicto en algunos casos, especialmente por la falta de recursos. Sin embargo, algunos estudios lo contradicen al mostrar cómo en casos particulares el conflicto disminuye después de los desastres naturales. Por lo tanto, no se puede saber a ciencia cierta si hay una relación directa entre la migración climática y los conflictos de violencia. No obstante, sí se puede ver como hay una conexión de causa – efecto en algunos contextos concretos.

Como ejemplo, un caso para destacar son los numerosos conflictos en el Cuerno de África<sup>3</sup>, que se vienen produciendo desde el siglo XVII. Muchos de estos enfrentamientos son posteriores a la Guerra Fría, como la Guerra Civil de Djibouti (1991-1994), la Insurgencia en Ogaden (1995-2019) o la Guerra Civil de Somalia (1991-actualidad)<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Clerq, pág. 11

<sup>2</sup> Clerq, pág 15

<sup>3</sup> Ir anexo 1

<sup>4</sup> Climate and Migration Coalition. Document.

conviven con una sequía insaciable que ya dura décadas. Es importante examinar el papel del cambio climático en la contribución a este tipo de violencias, ya que no hay suficiente evidencia para crear una imagen clara de la situación, pero si existe una relación lineal entre estos dos sujetos. Hay investigadores que defienden que “en lugar de ver la sequía como la causa del conflicto armado, es más exacto ver el conflicto armado como una fuerza que impide a los gobiernos hacer frente a la sequía y, de manera crucial, prevenir acciones que detengan las sequías que conducen a la hambruna”<sup>5</sup>.

Según el Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno (IDMC)<sup>6</sup>, India, Filipinas, Bangladesh y China representaron la mayoría de las personas desplazadas por desastres en todo el mundo en 2019. Alrededor de 1,900 desastres naturales han generado más de 24 millones de desplazamientos en 140 países y territorios. Esto representa tres veces más que los desplazamientos por violencia o conflictos bélicos. Estos cuatro países han registrado más de cuatro millones cada uno. “Conflicto, violencia y desastres continúan desarraigar a millones de personas cada año. En la historia de IDMC, nunca habíamos registrado una cifra tan alta de desplazados internos.”<sup>7</sup>

A continuación, analizaremos algunas de las áreas más vulnerables del mundo en lo que respecta a los desastres naturales debido al Cambio Climático. Debemos de destacar que el continente de África ha obtenido un mayor desplazamiento causado por conflictos y violencia. Por otro lado, en los países del Asia, observaremos que han obtenido un mayor número de desplazamientos por desastres ambientales (lluvias monzónicas, tormentas o inundaciones).

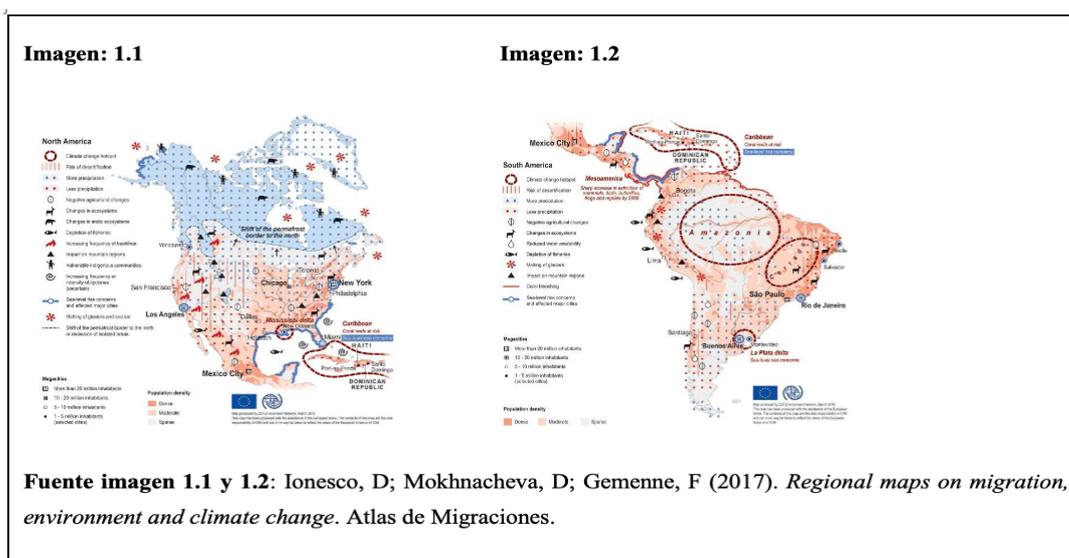
---

<sup>5</sup> Randall. <https://climatemigration.org.uk/climate-change-horn-africa-crisis/>

<sup>6</sup> Podemos observar las diferentes estadísticas en la página oficial de IDMC: <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2020/spanish.html>

<sup>7</sup> Alexandra Bilak, Directora de IDMC.

## 2.1.1 América



Los territorios con más tendencias migratorias por causas climáticas son Haití, República dominicana, las amazonas, el Cerrado (Brasil), La Plata Delta (Argentina), Mississippi Delta (Norte América).

Los territorios más expuestos de Latinoamérica y Centroamérica son los estados de México, Argentina y Honduras (en el orden expresado anteriormente) así como el Caribe (donde se intensifica la formación de tormentas tropicales). En estas regiones, los desastres naturales más destacables con las inundaciones. Para poder entender mejor las consecuencias de estas hay que conocer y saber distinguir las diferentes características geográficas en las diferentes áreas. Por ejemplo, inundaciones, lluvias, tormentas y deslizamientos de tierra son más comunes en regiones como Honduras (es uno de los países más vulnerables ante los efectos del cambio climático). Sin embargo, países como Argentina, Venezuela o Paraguay ocupan lugares más altos en sequías e incendios. Además, es imperativo considerar qué áreas están más expuestas a un mayor impacto directo en los humanos, ya que estos datos determinan casi con precisión qué regiones terminarán siendo más vulnerables y, en consecuencia, tendrán más refugiados climáticos que se mudarán de sus lugares de origen. Un caso claro de esta alta exposición e impacto de los humanos sería Honduras. Este dato trae a colación una observación importante: no existe una relación directamente proporcional entre las regiones que tienen un mayor nivel de exposición a los desastres naturales y aquellas que sufren un mayor impacto a nivel social, político y económico en sus comunidades. En definitiva, es fundamental

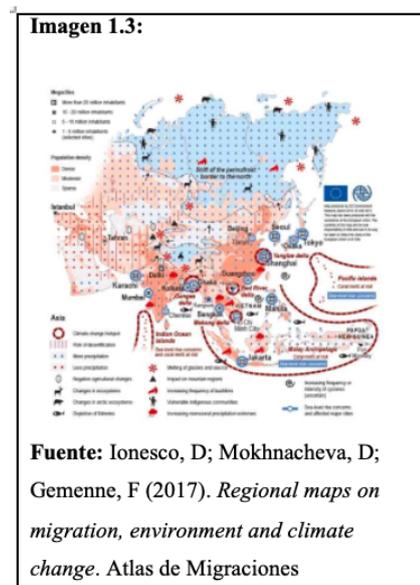
tener en cuenta los recursos de cada estado para responder a los desastres derivados de las condiciones del Cambio Climático.

Particularmente en América del Norte, las olas de calor están afectando especialmente a los centros urbanos y los incendios forestales como consecuencia del aumento de las temperaturas, lo que está afectando sobre todo a las regiones occidentales como California, que tienen menos precipitaciones. Otra gran crisis directamente relacionada con estas condiciones climáticas extremas es la disminución de la disponibilidad de agua debido a la amenaza del derretimiento de las capas de nieve y el retroceso de los glaciares. Además, los cambios en los ecosistemas terrestres y marinos que se traducen en una disminución del suministro de cultivos alimentarios y de la pesca conducen claramente a una exposición a la inseguridad alimentaria.

### 2.1.2 Asia

En cuanto a los países asiáticos, los que se ven más afectados a nivel regional destacan Delta del Yangtsé (Xangai), Delta del Ganges (India), Delta del Río Rojo (Vietnam), Delta del Mekong Islas del Pacífico, Archipiélago Malayo, Islas del Océano Índico.

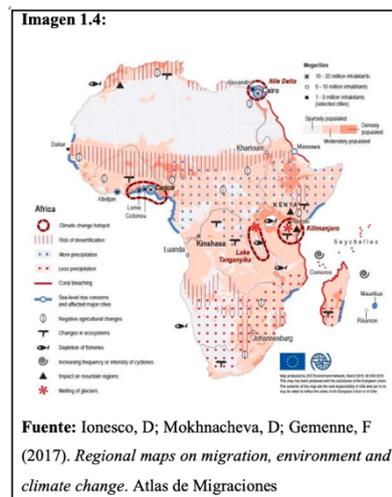
La costa asiática está compuesta principalmente por ciudades densamente pobladas de grandes mega deltas, lo que la obliga a enfrentar una alta exposición al aumento del nivel del mar, marejadas ciclónicas e inundaciones de ríos. Uno de los principales desafíos del continente asiático es que sus ciudades se están expandiendo debido a la urbanización acelerada, lo que está empujando a los ciudadanos más vulnerables a instalarse en las zonas marginales de las ciudades costeras, cada vez más expuestos a los desastres naturales. El impacto en los medios de vida humanos es enorme debido a la densidad de población. Estos efectos del cambio climático no solo son propensos a producir desastres naturales que ponen en riesgo la vida humana, sino que también amenazan la infraestructura urbana y rural, creando inseguridad alimentaria y de agua. Condiciones extremas como inundaciones y sequías constituyen riesgos para la salud como enfermedades y muertes por diversas enfermedades y desnutrición.



### 2.1.3 África

Por otra parte, los países africanos se han visto afectados especialmente en las zonas de Delta del Nilo, Kilimanjaro, Lago Tanganyka, Lagos

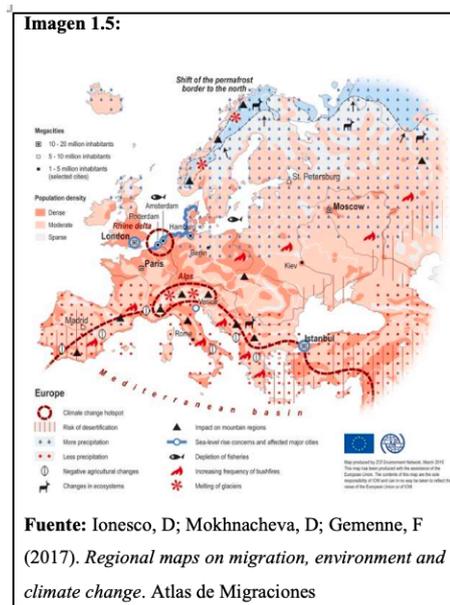
Los países africanos están sufriendo cambios extremos en el patrón de precipitaciones, aumentando los riesgos de inundaciones, sequías y desertificación. Estas condiciones peligrosas están poniendo en peligro los medios de subsistencia al desafiar la seguridad alimentaria y del agua, especialmente en el África subsahariana. África, junto con Asia, se está urbanizando más rápido que cualquier otra región del mundo. La rápida urbanización, combinada con el crecimiento general de la población, empuja a las poblaciones socioeconómicamente vulnerables a vivir en las zonas más peligrosas para el medio ambiente y más densamente pobladas, lo que aumenta el número potencial de personas afectadas y desplazadas por los desastres naturales.



### 2.1.4 Europa

En Europa, sin embargo, destaca el Delta de Rhine (localizado en Amsterdam, Rotterdam) y los Alpes.

El Mediterráneo y el sur de Europa están sufriendo un aumento constante de las temperaturas y las sequías, lo que se prevé que conduzca a una reducción de la disponibilidad de agua dulce y la productividad de los cultivos, así como a un aumento del riesgo de incendios forestales en un futuro próximo. La frecuencia de las olas de calor ha aumentado rápidamente, lo que ha provocado un aumento de los riesgos para la salud y las tasas de mortalidad relacionadas con el calor.



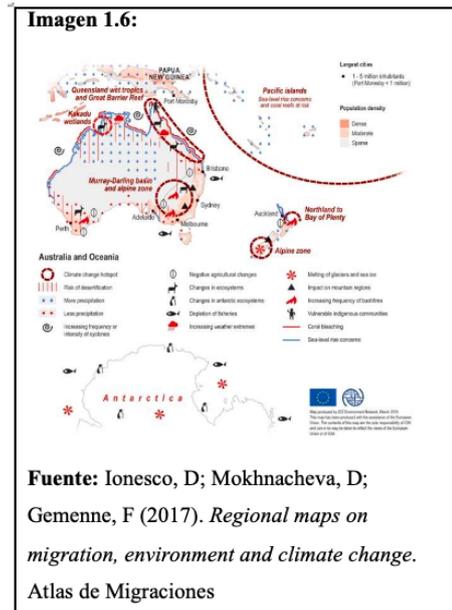
Por último, pero no menos importante, las inundaciones invernales son más frecuentes que nunca en el norte de Europa, lo que se prevé que ponga en grave peligro los ecosistemas y la desestabilización del suelo.

### 2.1.5 Oceanía

En cuanto a Oceanía, las zonas más afectadas por el medioambiente y sus efectos tras el cambio climático son los Grandes trópicos de Queensland y Gran Barrera de Coral, Humedales de Kakadu, Cuenca Murray-Darling y zona alpina, Northland a Bay of Plenty, Zona alpina.

En Australia y Nueva Zelanda, la biodiversidad de los ecosistemas marítimos está en peligro debido a las temperaturas más cálidas del agua y al aumento de la acidez. Esto pone en juego el sustento basado en la pesca debido a la escasez de alimentos.

Además, estas temperaturas oceánicas más cálidas ponen en riesgo las barreras naturales contra la formación de tormentas. El aumento de los incendios y la reducción de las precipitaciones conduce directamente a la escasez de agua dulce, lo que inevitablemente conducirá a la necesidad de reasentamiento. Por último, el Pacífico está lleno de pequeñas islas de territorios bajos que enfrentan un alto riesgo de inundación debido al aumento del nivel del mar. En general, Asia y el Pacífico son las zonas más propensas a los desastres naturales del mundo, y se prevé que el cambio climático acelera la frecuencia e intensidad de tales fenómenos meteorológicos extremos.



## 2.2 El desacuerdo en la definición de migraciones climáticas

*“Pasados cuatro años de aquel acuerdo histórico (Acuerdo de París de 2015) se observa cómo los compromisos contraídos por los estados todavía son muy flojos y están lejos de alcanzar los objetivos previstos.”*

- Papa Francisco

Existe una importante brecha de definición con respecto a los refugiados climáticos, ya que estos no están claramente categorizados ni definidos en la Convención de Refugiados de 1951<sup>8</sup>. Este último sólo considera refugiados a quienes tengan fundados temores de ser perseguidos por motivos de raza, religión, nacionalidad u opinión política. En este momento existen algunas definiciones de “Refugiado Climático” o “Migrante Ambiental” que están siendo ampliamente utilizadas, como la de la OIM (Organización Internacional para las Migraciones): “Los migrantes ambientales son personas o grupos de personas que, predominantemente por razones de cambio súbito o progresivo del medio ambiente que afecta negativamente a su vida o condiciones de vida, se ven obligados a abandonar su domicilio habitual, o optan por hacerlo, ya sea de forma temporal o permanente, y que se desplazan dentro o fuera de su país”<sup>9</sup>. El problema es que esta definición no les da la consideración ni el estatus legal de un refugiado. Esto se puede explicar por varias razones. En primer lugar, el impacto del cambio climático no figura como una de las causas para obtener el estatus de “refugiado” en la Convención de Refugiados.

En segundo lugar, la mayoría de los casos de desplazamiento relacionados con las condiciones del cambio climático son internos, lo que contradice la idea de que para ser “refugiado” alguien tiene que huir fuera de su país de residencia. En otras palabras, las personas que se ven obligadas a desplazarse dentro del territorio de su país se consideran Desplazados Internos (PDI). Este es uno de los puntos más polémicos del término “Refugiado Climático”.

---

<sup>8</sup> UNHCR, Convenio de ONU.

<sup>9</sup> Parlamento Europeo, 2019

En tercer lugar, hay un tema relacionado con todo el bagaje que conlleva el término “refugiado”, y la mayoría de los Migrantes Ambientales no se sienten identificados con el concepto.

Estas tres condiciones dificultan a qué la terminología pueda usarse para referirse a las personas que han sido desplazadas debido a las condiciones del Cambio Climático. Aunque la palabra “refugiado” es ampliamente utilizada, no está claro si es beneficiosa para referirse a los llamados “Refugiados Climáticos” o, por el contrario, trae consigo una connotación indeseable<sup>10</sup>.

El medio ambiente siempre ha afectado los patrones de movilidad humana. Aunque es muy difícil lograr pronósticos precisos de cuántas personas se ven obligadas a abandonar sus lugares de origen debido al cambio climático, podemos analizar algunos datos bastante precisos recopilados en la última década. El Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno<sup>11</sup> informó en 2018 que 17,2 millones de personas tuvieron que abandonar sus hogares debido a desastres o al cambio climático. Además, el Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático<sup>12</sup> (IPCC), que está entregando números y estadísticas científicas sobre el cambio climático a la ONU para combatir el cambio climático, informó repetidamente que el cambio climático influirá en la migración. Esto es aproximadamente tres veces el número total de refugiados a causa de los conflictos armados. No obstante, la pregunta relevante aquí no es si el cambio climático causa directamente la migración, sino cómo impacta en los impulsores existentes de la migración, como las políticas migratorias, la educación, la fertilidad del petróleo y las redes de apoyo. Para responder a esta pregunta, se sugiere centrarse en los contextos locales y los medios de vida específicos. Además, abordar cuestiones como: cómo de dependientes son los residentes de los recursos naturales o cómo de viable y sostenible puede ser la migración puede ser esencial para abordar el problema.

En lo que respecta a la acción de la Naciones Unidas, está tratando de trabajar en estrecha colaboración y adoptar varios acuerdos. Muchos estados han adoptado acuerdos y marcos como el Acuerdo de Cambio Climático de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres.

---

<sup>10</sup> Gregory, pág. 60

<sup>11</sup> IDMC, 2018. pág. 5

<sup>12</sup> IPCC, 2014 pág. 10

### 3 La controversia en las Naciones Unidas al desarrollo legal

*“En este momento debemos prepararnos para mitigar futuras necesidades de protección y prevenir el desplazamiento por desastres. No podemos darnos el lujo de esperar a que ocurra otro”*

- Filippo Grandi, Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados

#### 3.1 El convenio de 1951 de los refugiados y sus bases legales

Las personas desplazadas por el Cambio Climático se encuentran en un limbo legal, lo que significa que sus derechos y estatus legal no están claros ni establecidos. El principal problema derivado de esta falta de estatus es que sus derechos no están protegidos, por lo que podrían verse obligados a regresar a su país de origen incluso cuando las condiciones no son seguras. Además, se espera que el número de personas que necesitan este estatus legal aumente exponencialmente en las próximas décadas. Una de las principales dificultades relacionadas con tener que crear un estatus legal para las personas que huyen por las condiciones ambientales es precisamente identificar si esta es la causa exacta. Es difícil atribuir la migración de la población a causas ambientales, y esto se debe a la amplia gama de posibilidades. Ciertamente, no podemos poner a las personas que abandonan sus ciudades porque han sufrido un desastre natural como un tsunami o un terremoto dentro de la misma definición que los agricultores que abandonan un área determinada debido a la expectativa de escasez futura.

Por lo tanto, aunque pueda resultar difícil, es imperativo establecer una regulación legal sobre la situación de los “Refugiados Ambientales”. Aunque es un término muy utilizado por los medios de comunicación, no existe en el Derecho Internacional.

Aunque no existe una base legal para aquellos que han sufrido un desplazamiento inducido por el medio ambiente, un documento muy importante fue ratificado por 145 estados parte en 1951 durante la Convención de Ginebra sobre Refugiados<sup>13</sup>. La clave del documento es que da una definición al término “refugiado” y describe los derechos de los desplazados, así como las obligaciones legales de los Estados para protegerlos.

---

<sup>13</sup> ACNUR <https://www.acnur.org/es-es/el-asilo-en-espana.html>

La definición dada por la Convención de Ginebra de 1951 expresa que un Refugiado es:

“La persona que por fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de tales temores, no está dispuesto a valerse de la protección de ese país; o que, careciendo de nacionalidad y encontrándose fuera del país de su anterior residencia habitual a consecuencia de tales hechos, no pueda o, a causa de tales temores, no quiera regresar a él”.<sup>14</sup>

Los refugiados ambientales no tienen un estatus legal y unificado bajo el derecho internacional y, a menudo, simplemente se los denomina "desplazados".

Por un lado, el problema es que la definición de refugiado de la Convención no se puede extender a los desplazados ambientales ya que no es adecuada por muchas razones. En primer lugar, los Refugiados Climáticos no tienen miedo de ser perseguidos por ninguna de las razones que se señalan en la definición (raza, religión, nacionalidad...). En segundo lugar, la mayoría de ellos no huyen fuera de sus países de origen, sino que se mueven dentro de los límites de sus condiciones. Por último, en tercer lugar, la gran mayoría de ellos sí tienen nacionalidad aunque se vean obligados a abandonar sus hogares y reiniciar su vida en otras ciudades, con escasos o nulos recursos económicos. Todas estas circunstancias hacen muy difícil hacer un buen censo de estos flujos demográficos (que son más comunes que los provocados por represiones políticas y conflictos bélicos). Claramente, la definición de 1951 no es adecuada para los refugiados climáticos.

“Los refugiados ambientales no tienen un estatus legal y unificado bajo el derecho internacional y, a menudo, simplemente se los denomina "desplazados"”<sup>15</sup>.

Para establecer una Base Legal para los Refugiados Climáticos sería fundamental identificar cuáles son los escenarios relacionados con el cambio climático que pueden causar el desplazamiento humano.

---

<sup>14</sup> ACNUR, <https://www.acnur.org/es-es/el-asilo-en-espana.html>

<sup>15</sup> Seed, M. pág. 4

ACNUR<sup>16</sup> ha identificado cinco escenarios con el fin de identificar predecir movimientos y reforzar la respuesta a ellos. Para ello ha diferenciado diferentes eventos que pueden potenciar la migración:

- Desastres hidrometeorológicos aquellos que son afectados tanto por las inundaciones, huracanes/tifones/ciclones, deslizamientos de tierra...
- Aquellas zonas que han sido designadas por el propio gobierno como aquellas con alto riesgo y peligroso para los habitantes.
- Zonas con una degradación ambiental o desastres con una evolución lenta, como por ejemplo escasez o poca disponibilidad de agua, desertificación, peligros en cuanto a inundaciones recurrentes...
- Degradación ambiental y desastres de evolución lenta (por ejemplo, reducción de la disponibilidad de agua, desertificación, inundaciones recurrentes, salinización de las zonas costeras...).
- Pequeños estados insulares con casos de "hundimiento".
- Conflicto armado como consecuencia a una discusión de los recursos primarios, como podrían ser escasez de agua, tierra, alimentos...

### 3.2 Búsqueda de una protección legal aplicada al desplazamiento medioambiental

A nivel internacional los "refugiados climáticos" han estado en el discurso público desde 1985, cuando el experto del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) Essam El-Hinnawi dio una definición al término: "los refugiados ambientales son aquellas personas que se han visto obligadas a abandonar su hábitat tradicional, temporalmente o permanentemente, debido a una marcada perturbación ambiental (natural y/o provocada por personas) que puso en peligro su existencia y/o afectó gravemente la calidad de su vida".<sup>17</sup> Como no se ha determinado si los refugiados "Climáticos" y "Ambientales" son iguales o no, esta definición en mente se aplica a ambos conceptos.

---

<sup>16</sup> ACNUR, pág. 4

<sup>17</sup> Borràs pág. 89

Uno de los principales desafíos de brindar una protección legal a las personas que padecen esta condición, son las dificultades de encontrar una definición adecuada al término debido a las diversas complejidades que lo rodean. El significado de “refugiado climático” es más incierto en el contexto de la ley, mientras que la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) estima un número total de 200 millones de refugiados relacionados con el cambio climático para 2050.

El centro de la cuestión radica en la falta de efectividad de los derechos y de seguridad jurídica de las personas en estas condiciones. No se pueden garantizar protecciones internacionales a un individuo si no existen disposiciones legales para sus derechos individuales debido a que el tema no está cubierto por la ley. Con todo, este es el primer tema que debe abordarse para brindar una protección legislativa a todas las personas en riesgo de sufrir directamente las consecuencias del cambio climático.

Naciones Unidas ha estado luchando por una búsqueda de identidad al significado de Migraciones Climáticas desde hace décadas, ha habido definiciones que se acercan, pero sigue sin existir una definición. No obstante, no se puede ignorar el problema por no tener una clara definición, y es por eso que, para poder fomentar las ayudas medioambientales, se creó el Protocolo de Kyoto<sup>18</sup> en diciembre de 1997, aunque no empezó a actuar hasta 2005. Actualmente hay 192 Partes en el Protocolo de Kyoto (todos miembros de la ONU a excepción de Andorra, Sudán del Sur, Canadá -se retiró en 2011- y EE. UU.). Trabajando bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), es una legislación que básicamente compromete a los países industrializados a limitar y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), de acuerdo con objetivos específicos vinculantes. Solo es vinculante para los países desarrollados y les impone una carga más pesada, ya que reconoce la diferencia en las capacidades respectivas y la necesidad de cargarlos con obligaciones más exigentes. El Protocolo no menciona a los refugiados ambientales, pero sería un buen comienzo reconocer la relación directa entre su situación y las emisiones de GEI.

Por otro lado, la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) espera que la iniciativa Nansen (un proyecto lanzado en 2012 por los gobiernos de Suiza y Noruega que está trabajando en un marco normativo frente al cambio climático y la migración)

---

<sup>18</sup> United Nation Framework Convention on Climate Change <https://unfccc.int/documents/2409>

acabe marcando una agenda de actuación futura en materia de Medio Ambiente. Refugiados.

### 3.3 Factores que afectan el restablecimiento de los medios sustanciales y sus ayudas internacionales

Los migrantes ambientales enfrentan desafíos y oportunidades a medida que se adaptan a nuevos entornos físicos, culturales y sociales. Estos migrantes comparten similitudes con los migrantes involuntarios debido al conflicto; en muchos casos, ni regresan a sus hogares sino que deben restablecer sus vidas y medios de subsistencia en un nuevo lugar. La naturaleza y la disponibilidad de empleo pueden ser dramáticamente diferentes en una nueva ubicación, al igual que las reglas escritas y no escritas que rigen el comportamiento. Por lo tanto, se necesitan instituciones resilientes a nivel nacional e internacional para mantener el orden, preservando al mismo tiempo los derechos de quienes se ven obligados a abandonar sus hogares. Queda mucho trabajo por hacer para entender cómo apoyar a los migrantes ambientales, así como a las comunidades receptoras o receptoras, mientras navegan por esta transición de medios de vida.

Las personas no escogen marcharse de sus hogares, se sienten obligados y forzados por consecuencias medioambientales. Muchas de las veces no existen un poder que les fuerce a escapar, simplemente es la condición climática. Es por eso por lo que se necesita más de una colaboración que les ayude a resistir ante la violencia no escogida provocada por una crisis climática.

Mientras se desarrolla la legislación sobre Refugiados Ambientales, estos son algunos ejemplos de las acciones tomadas por las Organizaciones de Ayuda Humanitaria involucradas en emergencias relacionadas con el Cambio Climático:

En 2010, después de que un terremoto devastara Haití, ACNUR<sup>19</sup> ayudó tanto a los desplazados internos haitianos como a los refugiados en la República Dominicana a acceder a medios de vida y retornos, además de asumir funciones de protección familiar,

---

<sup>19</sup> Guterres, informe Cambio climático, desastres naturales y desplazamiento humano: la perspectiva del ACNUR

como reducir el riesgo de trata y violencia sexual y de género. y la promoción de la reunión familiar.

Desde el desplazamiento masivo de musulmanes rohingya a mediados de 2017, ACNUR ha estado ayudando a los refugiados en el sur de Bangladesh a mitigar los efectos de las tormentas monzónicas, las inundaciones y los deslizamientos de tierra.

En noviembre de 2018, ACNUR transportó por aire miles de tiendas de campaña al oeste de Afganistán para más de un cuarto de millón de personas desplazadas por una combinación de conflicto y sequía severa.

Cuando el ciclón tropical Idai azotó Mozambique, Zimbabue y Malawi en marzo de 2019, ACNUR reubica a las familias de refugiados en refugios más seguros y les proporcionó tiendas de campaña, láminas de plástico, equipos de saneamiento y agua potable.

Estos casos son grandes ejemplos de cuánto se necesita actuar en los territorios afectados por los efectos negativos del Cambio Climático. Si bien las Organizaciones de Ayuda Humanitaria hacen un aporte notable para solucionar el problema, estos casos también ponen de relieve la necesidad de institucionalizar planes de acción para enfrentar esta crisis internacional.

### 3.4 El posicionamiento de diferentes países ante las Naciones Unidas

*“Ahora, más que nunca, tenemos que hacer realidad los valores y principios de la Carta de las Naciones Unidas en todos los rincones del mundo. Dándole una oportunidad a la paz y poniendo fin a los conflictos que hacen peligrar la vida y el futuro de las personas y el progreso mundial.”*

- António Guterres, secretario general de la ONU

Los estados miembros de la Unión Europea (UE)<sup>20</sup> tienden a establecer objetivos ambiciosos en términos de reducción de GEI. Estos países desarrollados, junto con países nórdicos como Suecia, Noruega e Islandia (los dos últimos no miembros de la UE) son muy eficaces en la reducción de sus GEI, utilizando fuentes alternativas de producción

---

<sup>20</sup> Coalition member guest post: Environmental Justice Foundation.

de energía como la energía geotérmica o la energía eólica marina. Estados como Dinamarca o el Reino Unido (UK) son buenos ejemplos de cuán eficiente puede ser implementar estas fuentes. Además, Francia estuvo en el origen del éxito de la COP21 (21ª Sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático) gracias a la eficacia de su diplomacia y sus nuevas políticas ambientales. Históricamente, la UE también es muy sensible a las cuestiones relacionadas con los derechos humanos, ya que Alemania ha aceptado a más de un millón de refugiados desde 2014 en respuesta a la ola migratoria procedente de Oriente Medio. Suecia también dio la bienvenida a cientos de miles de personas. El clima y los derechos humanos son, por tanto, cuestiones que los países europeos se toman muy en serio y su posición común es muy progresista al respecto. También tienen los medios financieros y tecnológicos para ayudar a los países en desarrollo a avanzar hacia una producción de energía más ecológica como ya lo están haciendo.

Otros países desarrollados como los Estados Unidos de América (EE. UU.), Canadá, Rusia o Australia tienen una postura completamente diferente sobre el clima y los refugiados. Esto se debe a que, a partir de 2016, Rusia era el mayor productor de petróleo del mundo con más de 10 millones de barriles por día, EE. UU. ocupaba el tercer lugar y Canadá el séptimo. En términos de emisiones de GEI per cápita, Australia es el séptimo país a partir de 2015, los EE. UU., Canadá y Rusia también se encuentran entre los 20 países que realizan las mayores emisiones de GEI. Estos países tienen un historial de altas emisiones de GEI, una industria dependiente del petróleo y una falta de consenso político sobre la voluntad de diversificar su producción de energía. Podrían enfrentarse a refugiados ambientales en su propio suelo con sequías, huracanes o temperaturas extremas. Con respecto a los refugiados, si Canadá es más liberal y progresista en el tema, EE. UU., Australia y Rusia tienen una postura más dura y conservadora sobre la acogida de refugiados a pesar de que EE. UU. y Rusia fueron los dos destinos principales para los refugiados en 2010.

China e India cuentan con crecientes medios financieros y tecnológicos para lograr una posición de liderazgo en el mercado en las próximas décadas. Para aumentar su credibilidad en la escena internacional y ser un modelo para todos, se posicionarán como proactivos en la lucha contra el calentamiento global. Esto quedó claro cuando China ratificó el Acuerdo de París antes que Estados Unidos. Ambos países aún tienen un gran

esfuerzo por realizar para minimizar su producción de GEI, pero tienen el potencial humano y los medios políticos para hacerlo. Es muy probable que China e India enfrenten refugiados ambientales en sus propios países, y sus grandes poblaciones probablemente estén sujetas a desastres naturales como inundaciones y sequías.

Los países del sudeste asiático como Vietnam, Tailandia, Filipinas o Malasia aún son países en desarrollo y, por lo tanto, generalmente carecen de la infraestructura adecuada para enfrentar inundaciones frecuentes, tifones, erupciones volcánicas o terremotos (debido a la superposición de la región al "Anillo de Fuego" o el "cinturón circum-Pacífico"). En el sur de Asia, India y Bangladesh se consideran los dos países más vulnerables al cambio climático.

Los países de Medio Oriente ya enfrentan altas temperaturas y escasez de agua y dependen en gran medida de su producción de petróleo y gas. La inestable región es también escenario de guerras destructivas que han llevado a la reciente crisis de refugiados. Los países más ricos de la zona, como Jordania, Líbano, Irán, Israel, Arabia Saudí y los Estados del Golfo, están acogiendo a millones de refugiados, y probablemente se verán obligados a acoger a más en los próximos años.

Los países latinoamericanos suelen ser progresistas en materia de cambio climático (como Costa Rica o Uruguay), con las notables excepciones de Brasil y Venezuela (que son grandes productores de petróleo). Brasil deforesta miles de acres de bosque primario para fines agrícolas, lo que produce altos niveles de emisiones de GEI. El área también está sujeta a desastres naturales: Chile enfrenta un alto riesgo de terremotos y el derretimiento de los glaciares argentinos podría provocar un aumento del nivel del mar, mientras que las islas del Caribe también están muy expuestas.

Países del África subsahariana y oriental que se encuentran en vías de desarrollo; también se verán muy afectados por el Cambio Climático en los próximos años. Desde una perspectiva ambiental, la emergencia es innegable. Uganda, Chad o la República Democrática del Congo acogen actualmente a cientos de miles de refugiados de los países vecinos. Estos países necesitan ayuda de los más desarrollados, ayuda que puede venir en forma de aportes financieros o tecnológicos.

### 3.5 El papel de los refugiados en la ODS y su sensibilización

Los estados miembros de las Naciones Unidas en 2015 quisieron acabar con los conflictos de pobreza, proteger a nivel medioambiental el planeta y poder garantizar que todas las personas disfrutaran tanto de la paz como sus derechos humanos y su reconocimiento ante los estados miembros para la prosperidad del 2030. Para poder realizar y ejecutar los acuerdos establecidos entre los diferentes países, se desarrolló Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>21</sup>

Los 17 ODS<sup>22</sup> reconocen que la acción en una de las áreas también producirá un resultado en las otras, ya que todas están integradas. Por tanto, vamos a analizar cuáles de ellos están más relacionados con el tema que nos ocupa, sin perder de vista que todos ellos se interrelacionan de forma circular.

En primer lugar, el objetivo de “Ciudades y comunidades sostenibles” (17) es el claro foco de atención cuando se trata el tema de los Refugiados Ambientales. Existe la urgencia de desarrollar medios de vida sostenibles, y eso solo se puede lograr transformando la forma en que construimos y gestionamos los espacios urbanos. El estilo de vida insostenible que aparentemente acariciamos está poniendo en grave riesgo la proliferación de la especie humana, debido a las consecuencias que está teniendo el Cambio Climático en la Tierra. Además, como resultado del aumento de la población y el rápido (y desordenado) crecimiento de las ciudades, los miembros más vulnerables de la sociedad se ven obligados a trasladarse a las zonas marginales de las ciudades costeras, quedando en muchos casos cada vez más expuestos a los desastres naturales.

En segundo lugar, también es imperativo remarcar la relación que tiene nuestro tema con el objetivo (13) “Acción climática”. No hay país que no esté experimentando los efectos drásticos del cambio climático, y eso se traduce en una pérdida económica promedio anual por desastres relacionados con el clima que asciende a cientos de miles de millones de dólares.

En tercer lugar, al referirnos a los problemas de inseguridad alimentaria y escasez de agua, es cuando toman protagonismo los temas de “Vida submarina” (14), “Vida terrestre” (15)

---

<sup>21</sup> Sustainable Development Goals. United Nations Development Programme (UNDP), la información está disponible en la misma página web de las Naciones Unidas.

<sup>22</sup> Ahmed M, Article <https://www.weforum.org/agenda/2019/06/how-climate-change-exacerbates-the-refugee-crisis-and-what-can-be-done-about-it/>

y “Agua limpia y saneamiento” (6). Todos ellos son consecuencias directas del tema “Acción climática” (13) y, por tanto, abordar la causa será la forma más directa de proteger de forma más directa el medio ambiente y aquellos que se ven afectados.

Por último, pero no menos importante, como consecuencia de hacer frente a la falta de seguridad alimentaria e hídrica, podemos resolver “No pobreza” (1) y sus objetivos implícitos de “Hambre cero” y “Buena salud y bienestar”.

Podemos observar como los objetivos que mantenemos para el 2030 tienen una gran influencia en factores medioambientales y la igualdad en derechos entre las personas. Son estos los motivos por los cuales el conflicto que estamos sufriendo debe ser protagonista en nuestra toma de decisiones. Al final somos contribuyentes a la contaminación climática y estos perjudican a las vidas de otras personas. Por estos motivos mencionados anteriormente, ha aparecido una gran movilidad para realizar avances jurídicos y políticos que complementan las misiones que se ha ido mencionado. Asimismo, gracias a la divulgación de estas misiones, se ha podido comprobar que cada vez hay mucho más interés en las migraciones, sobretodo en instituciones tanto académicas como gubernamentales<sup>23</sup>. Gracias a este aumento de interés ha habido una gran inversión en investigaciones para su comunicación y sensibilización en la visibilizar las realidades migratorias.

En el caso de las Naciones Unidas, ha tenido problemas en definir el significado de migraciones climáticas, esto puede ser una desventaja para que las políticas globales. “Es sin duda un obstáculo a la hora de divulgar y difundir lo que es, sin embargo, una realidad incuestionable y una de las consecuencias más trascendentales de la crisis climática. A su vez, la escasa difusión de la temática también repercute en la limitada voluntad política para hacerle frente.”<sup>24</sup> Podemos observar como el hecho de que a nivel jurídico no se le reconozca impide que otras ayudas sean realizadas.

Por otro lado, no podemos comunicar a la sociedad el problema de las migraciones climáticas sin obviar su riesgo, no tener cuidado con su definición puede provocar serios problemas. La sensibilización en los medios debe de estar plenamente enfocada a la concienciación de las medidas que se deben de adaptar en el ámbito jurídico como social.

---

<sup>23</sup> Felipe, pág. 45

<sup>24</sup> Marie McAuliffe y Binod Khadria, pág. 47

Actualmente se han levantado nuevas iniciativas de formación y difusión. Una de las iniciativas más diversas es la del proyecto de desarrollo de ECODES, División de Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático (MECC) de la OIM...

Por ejemplo, la OIM ha creado una estrategia institucional en migraciones, medio ambiente y cambio climático que incluye desde el 2021 hasta el 2030<sup>25</sup>. Destaca en la implementación de nuevas políticas atendiendo a los principios de un enfoque basado en derechos, enfocando una respuesta a lo que sería el género y la seguridad humana.

En España llevan desde 2015 difundiendo y creando conocimiento específico sobre las migraciones climáticas. “contamos con una red de personas expertas en la materia, organizamos foros, recopilamos documentos y coordinamos un blog en el que se analizan aspectos clave y de actualidad en torno a este fenómeno”<sup>26</sup>.

Podemos concluir en que el hecho de que no tengamos una definición establecida por una entidad no solo afecta a los marcos legales o a las estrategias políticas y económicas del propio país, sino que además dificultan a la difamación y a la concienciación de diferentes medios que quieran colaborar con la divulgación sobre los acontecimientos migratorios que estamos viviendo en la actualidad.

Con la ayuda de diferentes canales de difamación podemos llegar a crear conciencia social en aquellas poblaciones, ciudades o países que no tienen una cultura plena sobre las consecuencias y la adversidad que ha provocado los efectos climáticos hacia los grupos más vulnerables. Para ello, el documento realizado por la OIM añade que es importante difundir este tipo de información, como el papel de los refugiados en la ODS, en escuelas o espacios públicos donde la población pueda llegar alcanzar este tipo de conocimiento.

---

<sup>25</sup> Marie McAuliffe y Binod Khadria pág. 47

<sup>26</sup> Marie McAuliffe y Binod Khadria. pág. 48

### 3.6 Cuestiones propuestas por ACNUR que deben ser resueltas

La asociación de ACNUR ha establecido una serie de cuestiones<sup>27</sup> para que se puedan debatir y de tal manera acercarnos mejor al problema. Estas son unas de las cuestiones que planea:

#### Imagen 2

- ¿Es adecuado el término "refugiado" para referirse a los refugiados climáticos o debería crearse otra nomenclatura para las personas en esta situación?
- ¿Es necesario crear un nuevo marco legal en relación a las personas desplazadas debido al cambio climático? ¿Cuáles serían las implicaciones? ¿Cómo se podría abordar el hecho de que el cambio climático tiene múltiples causas?
- ¿Cómo podemos asegurarnos de que la respuesta internacional al desplazamiento ambiental no se centre solo en catástrofes naturales excepcionales como tsunamis y tornados, sino también en fenómenos a largo plazo y progresivos como la desertificación y el aumento del nivel del mar?
- ¿Cómo pueden los actores de la sociedad civil tener menos limitaciones para desempeñar un papel activo de protección hacia los refugiados climáticos?
- ¿Cómo se pueden gestionar las tensiones y conflictos (como resultado de la competencia por el uso de los recursos naturales) entre gobiernos, comunidades de acogida y personas desplazadas en un contexto de flujos migratorios?
- ¿Qué medidas deben tomarse para evitar un aumento exponencial en el número de migrantes climáticos? ¿Cómo se pueden anticipar las catástrofes naturales y sus consecuentes flujos migratorios?
- ¿Cómo se puede limitar el impacto ambiental de grandes poblaciones de migrantes en ciertas áreas? ¿Cómo pueden los migrantes climáticos participar activamente en la mitigación de los riesgos ambientales y los efectos negativos del medio ambiente de la migración?

**Fuente:** ACNUR/ Saeed, M. (2022). *Climate Change & Displacement*. MUN Refugee Challenge.

---

<sup>27</sup> Mustafa pág. 10

## 4 Soluciones posibles establecidas por ACNUR

*“Los muros son hoy la imagen de la denegación del acceso al asilo. En todo el mundo vemos a diario ejemplos de devoluciones y de violencia en frontera. Sabemos el reto que suponen las llegadas irregulares. Es importante buscar soluciones prácticas y humanas que no se contrapongan a los derechos fundamentales.”*

- Filippo Grandi

### 4.1 Contexto en el que se encuentra la organización y la influencia de OIM

En estos últimos años hemos podido observar como los diferentes miembros de las Naciones Unidas han reunido fuerzas para poder resolver las diferentes manifestaciones internacionales de la migración y su desplazamiento, con el fin de gobernar mejor la migración a nivel internacional. Hemos vivido importantes episodios de migraciones y de desplazamientos, como consecuencia a esto han provocado diferentes dificultades, traumas y pérdidas de vidas. Muchos de estos desplazamientos han sido causados por violencia extrema, graves inestabilidades económicas y políticas y también por efectos de los cambios climáticos y medioambientales en la movilidad humana. “En 2018 y 2019 hubo desplazamientos masivos causados por imponderables climáticos y por las condiciones meteorológicas en muchas partes del mundo, entre ellas, Mozambique, Filipinas, China, la India y los Estados Unidos de América”<sup>28</sup>. Se considera que en el mundo hay 272 millones de migrantes internacionales, un 3,5% de la población mundial y se estima que en 250 aumentará un 2,6% más<sup>29</sup>. Sin embargo, es muy difícil de predecir a nivel estadístico cuáles van a ser sus consecuencias puesto que actualmente no tenemos una definición que nos ayude a poder cuantificar las estadísticas. Además, sabemos que estas migraciones no son uniformes en todo el mundo, sino que se ven condicionadas por factores económicos, geográficos, demográficos y entre otros.

Principalmente, la OIM se encarga de saber definir los diferentes tipos de migraciones. Generalmente, cuando tratamos de migraciones, nos centramos en las cifras, sin llegar a comprender qué impacto social y económico tiene a nivel mundial. La mayor parte de los migrantes lo hacen por motivos laborales, por situaciones familiares o por intereses

---

<sup>28</sup> Informe sobre las migraciones en el mundo 2020 pág. 3

<sup>29</sup> Estadística de la OIM 2003.

académicos. Sin embargo, hay otro colectivo de migrantes que quieren escapar de sus hogares por motivos mucho más trágicos, y los desplazamientos internos suelen ser mucho más leves. Como se ha mencionado anteriormente, estos suelen ocupar un porcentaje pequeño a nivel global, pero suelen ser los que más necesitan asistencia y ayuda.

Por estos motivos es importante definir el significado de “migración”, “migrante” y otros términos fundamentales. Podemos encontrar en los diccionarios diferentes definiciones, pero estas dependen del ámbito en el que se emplee, es decir, encontraremos varias ideas sobre el concepto de “migración” o “migrante” según su ámbito jurídico, administrativo, estadístico o de investigación. Sin embargo, en el informe de OIM publicado en 2021, encontramos que “No hay definiciones universalmente acordadas de los conceptos de migración y migrante, pero varias definiciones elaboradas en diferentes contextos, como las que figuran en las *Recomendaciones sobre Estadísticas de las Migraciones Internacionales*<sup>b</sup> publicadas por el DAES de las Naciones Unidas en 1999, gozan de amplia aceptación.”<sup>30</sup> Las diferentes definiciones dependen de los factores geográficos, jurídicos, políticos, metodológicos, temporales y de otra índole.

Muchos de los desplazamientos migratorios han sido debidos a desastres más que situaciones de violencia en el propio país. En 2018 se experimentó un desplazamiento de personas en más de 144 países por causas climáticas. Además, que actualmente se han analizado estadísticas que determinan que las sequías han sido un punto fuerte en cuanto a desplazamiento migratorio, siendo así un 1,3 millón de desplazamientos en 2017<sup>31</sup> (en espacial, en el Cuerno de África). También se ha demostrado que los desastres geofísicos aumentaron en 2018 con 1,1 millones de personas. Afectando en especial Filipinas, China, la India y los Estados Unidos de América, estos son los países con las cifras más altas de desplazamientos a raíz de desastres.

No obstante, en el caso de los refugiados climáticos, es uno de los colectivos menos protegidos puesto que, como defecto, es mucho más complejo realizar una sólida definición para los afectados de estas consecuencias.

---

<sup>30</sup> Marie McAuliffe y Binod Khadria, 2020 pág. 22

<sup>31</sup> Estadística de OIM 2020.

Paralelamente, la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) fue creada tras la Segunda Guerra Mundial (1950). El objetivo principal de esta asociación fue ayudar a todas aquellas personas que por en contra de su voluntad tuvieron que huir de Europa o por haber perdido su hogar. En un principio, la misión que tenía ANUR era establecer un plan y realizarlo en un periodo inferior de tres años. Tiempo después, en 1954, tras haber conseguido ayudar a millones de personas, ACNUR recibió un premio Nobel de la Paz.

Sus ayudas y colaboraciones no dejaron de estar presente en Europa, puesto que en 1956 hubo la revolución húngara, conllevó a más de 200.000 personas a huir a Austria. ACNUR, tras la desgracia, reconoció a todos aquellos refugiados como “prima facie”<sup>32</sup> y estableció las nuevas labores de reasentamiento para aquellas familias que huían del país. Esta revolución hizo que la organización pudiera establecer nuevas formas (que ayudarán en el futuro) de estructurarse ante las crisis de refugiados.

La ayuda de ACNUR no iba acabar ahí, durante la década de 1960, surgió la descolonización de África, estos sucesos hicieron que la propia organización tuviera que planear nuevas formas de resolver las diferentes crisis que iban surgiendo a lo largo de los años. Las próximas dos décadas consiguientes también aparecieron avisos de alerta para poder ayudar aquellos refugiados que se desplazaban en Asia y América Latina. Estos sucesos hicieron que, en 1981, la organización recibiera un Premio Nobel de la Paz por haber ayudado a todas aquellas personas refugiadas de todo el mundo.

Seguidamente, a principios del nuevo siglo (XXI), la organización ha sido protagonista por socorrer grandes crisis de refugiados tanto en África, Medio Oriente, y Asia. Actualmente la organización ha adoptado nuevas formas de gestionar el restablecimiento dentro del mismo país, es decir, poder desplazarse internamente por conflictos. La Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951<sup>33</sup> ha sido fortalecido a lo largo del tiempo mediante la adopción de diferentes instrumentos jurídicos establecidos por diferentes países de África o América Latina.

Hoy nos podemos encontrar con más de 18.015 personas y más de 130 países colaborando y trabajando en este sistema. Al principio la organización no recibió más de 300 mil

---

<sup>32</sup> Expresión latina que significa a primera vista o basada en la primera impresión.

<sup>33</sup> ACNUR, 1951 Vol. 189, pág. 137

dólares (USD); en los últimos datos hemos podido comprobar que en 2019 llegó a obtener una ayuda de más de 8 mil millones de dólares para poder contribuir ante este gran problema y ayudando a un total de más de 50 millones de personas.

#### 4.2 Coordinación, planificación y preparación.

*“Abogamos por que las personas desplazadas y apátridas se representen por su cuenta en foros sobre políticas y participen en las decisiones que afectan su resiliencia ante el riesgo climático y ambiental.”*

- ACNUR

Como solución, la organización por parte de las Naciones Unidas ACNUR, ha realizado un estudio para potenciar la protección de estos refugiados<sup>34</sup>. La planificación y el control de una estrategia que lucha por los derechos humanos y sus libertades es importante para poder desarrollar avances, aunque la acción puede parecer primordial.

Principalmente, la organización mantiene una estrategia que permite que todos sus voluntarios y organizadores participen en ella con un mismo fin. De esta forma, los propios trabajadores saben cuáles son los motivos de sus actos y hacia dónde quieren llegar. De esta manera, en el caso hipotético que se produjera un error (alguna incertidumbre imprevista en el plan de desarrollo) o un cambio, la organización siempre puede tomar el control de la situación y poder ayudar aquellos participantes (tanto personajes gubernamentales como voluntarios) a reconducir el proyecto. Por otro lado, no debemos subestimar la acción, tanto la estrategia como la acción tienen la misma validez, puesto que la organización puede tener un buen plan estratégico, pero sin embargo no obtener un buen resultado de ello; puede suceder que los organismos que participan no se coordinan entre ellos, o igual diferentes entidades gubernamentales no muestran interés en el proyecto. Por estos motivos, mantener un plan estratégico es complejo a la hora de ejecutar un proyecto a nivel internacional.

---

<sup>34</sup> Ir anexo 5

ACNUR<sup>35</sup> pone su enfoque en diferentes objetivos teniendo en cuenta los tres pilares de acción:

- **Legislación y sus diferentes políticas**, la cual se encarga de establecer los marcos jurídicos y sus políticas, como así elaborar orientaciones y estimular discusiones internacionales.
- **Las operaciones**, consisten en abordar la degradación ambiental en contextos de desplazamiento, prosperar en la resiliencia de las personas que se ven forzadas al desplazamiento y sus comunidades de acogida frente a los peligros climáticos y otros riesgos medioambientales que se puedan producir. Finalmente fortalecer la preparación, las medidas que estas se encuentran y sus respuestas ante los problemas, con el fin de encontrar soluciones de manera mucho más rápida.
- **Huella ecológica de ACNUR**, se centra en realizar todos estos trabajos de manera mucho más sostenible y disminuyendo sus emisiones de gases de efecto invernadero, con el fin de reducir los impactos negativos en el ambiente.

El primer pilar de acción (legislación y sus diferentes políticas) ACNUR ha realizado un estudio donde destaca que la mayoría de estos desplazamientos han sido realizados dentro del mismo país. Con el tiempo, se dieron cuenta que se debía luchar por el desempeño de leyes y políticas concerniente a las Personas Desplazadas Internas (PDI) tanto a nivel internacional, nacional, regional como subnacional. En 1998 el Representante Especial en los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos llegó a poder implementar tales esfuerzos.

En el caso de las personas que se hayan visto obligadas a cruzar una frontera internacional, tienen la oportunidad de obtener la ayuda internacional y aplicar el marco jurídico mundial de protección internacional de refugiados. Gracias a estos esfuerzos, los marcos pueden ser ampliados efectivamente a la protección internacional, en otras palabras, en el caso que una región sufra efectos del cambio climático y los desastres desempeñen una cadena de violencia, conflicto o de persecución que canalizan al desplazamiento, existe la posibilidad de poder reconocer estas personas como refugiadas en virtud de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951. Asimismo, la Convención de la OUA y la Declaración de Cartagena incluyen criterios más amplios en

---

<sup>35</sup> Documento ACNUR, pág. 8

cuanto a los criterios de definición de refugiados que se aplican también a “personas que han huido de sus países debido a circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público”.<sup>36</sup> Esto puede suceder cuando han habido consecuencias de los efectos adversos del cambio climático y sus desastres, y el Estado decide no actuar porque consideran que este impacto es peligroso o difícil de resolver. Estas regiones que no aplican la Convención de la OUA ni la Declaración de Cartagena, y no pueden beneficiarse de la protección del estado, pueden igualmente seguir estando protegidas con la protección internacional cuando en el caso de que la gravedad de sus riesgos afecta a los derechos internacionales consuetudinario y sus derechos humanos.

### **Imagen 3**

**Como se destaca en el caso del Comité de Derechos Humanos de Teitiota contra Nueva Zelanda (n.o 2728/2016),** los contundentes esfuerzos internacionales para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático son fundamentales para mitigar los riesgos de daños graves que podrían desencadenar la necesidad de protección internacional. Estos efectos adversos pueden ser una causa fundamental del desplazamiento, así como afectar la probabilidad de encontrar soluciones duraderas para las personas ya desplazadas.

**Fuente:** ACNUR (2020), *Marco estratégico para la Acción Climática*. Naciones Unidas.

Seguidamente ACNUR se centra sobretodo en el tipo de operaciones que quiere realizar para llevar a cabo todas estas misiones. La crisis climática ha provocado factores que condicionan el desplazamiento y dificulta los enfrentamientos que deben someterse las personas desplazadas. Para llegar a lograr los objetivos de ACNUR, es importante reducir los riesgos y adaptarse a los objetivos mencionados en el apartado 3.5 del documento (El papel de los refugiados climáticos en la ODS y su sensibilización). A la hora de trabajar con los socios le dan mucha importancia el defender aquellas personas que se siente excluidas, las poblaciones más vulnerables, como las mujeres, las niñas/os, personas mayores, personas con discapacidad, pertenecientes del colectivo LGTBQ+... que son

---

<sup>36</sup> Documento ACNUR pág. 8

aquellas las cuales se sienten más discriminadas a la hora de buscar ayuda. Reforzar la preparación es importante para potenciar la protección.

Los problemas migratorios no únicamente tienen que ver con las causas que lo provocan, sino que además debe de haber un plan de acción que cubra el “durante” de estas migraciones. Es decir, “conservar y rehabilitar el entorno natural y mitigar la degradación ambiental en contextos de desplazamiento”<sup>37</sup>. La gestión ambiental se ha convertido en una de las prioridades de la organización. Cuando hay una operación sobre el terreno tratan siempre de contribuir en la conservación ambiental y la gestión de sus recursos naturales. De esta manera las personas desplazadas pueden tener una mayor autosuficiencia y una mejor inclusión económica.

“Más del 90 % de las personas refugiadas que viven en asentamientos no tienen acceso a la electricidad ni a fuentes de energía limpias.”<sup>38</sup> Estas soluciones energéticas sostenible benefician tanto a la persona migrante como a la misma comunidad de acogida, y esta programada de tal manera que se adapte a planes energéticos nacionales y locales de los países de acogida.

Un segundo objetivo que se encuentra en las operaciones es el mejorar la resiliencia de las personas migrantes y aquellas comunidades que aceptan sus acogidas frente a los riesgos climáticos (y entre otros). Como bien hemos ido estudiando, aquellas personas que se enfrentan al desplazamiento medioambiental suelen ser vulnerables a los impactos climáticos, puesto que agrede a las necesidades humanas y a su misma protección. Estos cambios climáticos también pueden ser propulsores de la violencia y los conflictos existentes, beneficiando a la vulnerabilidad de aquellos que son desplazados en contra de su voluntad.

Por estos motivos es preciso tener en cuenta como los diferentes riesgos climáticos y ambientales pueden tener una influencia en todas las actividades de preparación. Es importante hacer un análisis de contexto, planificación, formación y desarrollo de la creación y coordinación de los proyectos. El Pacto Mundial sobre los Refugiados (GCR) propone reducir el riesgo de desastres a través de medidas de preparación que toman en consideración todos los mecanismos mundiales, regionales y nacionales, tomando las

---

<sup>37</sup> Documento ACNUR pág. 10

<sup>38</sup> Documento ACNUR pág. 11

acciones de manera temprana y considerando los pronósticos de futuro. Ante esta situación ACNUR ha propuesto desempeñar un papel catalizador para poder ayudar al acceso de las mejores tecnologías, medidas preventivas y soluciones que tomen en consideración todos los posibles riesgos climáticos. Es importante tener una alianza fuerte para que todos los países participantes de las Naciones Unidas puedan colaborar junto con la OIM y diferentes instituciones financieras internacionales junto con sus socios de desarrollo. Es necesario respaldar la inclusión de aquellas personas que están siendo desplazadas involuntariamente, así como su integración en política, planes y programas de desarrollo sostenible.

El tercer objetivo de operación consiste en “Fortalecer la preparación, las medidas de anticipación y la respuesta para respaldar la protección y las soluciones para las personas desplazadas y sus comunidades de acogida en situaciones de desastre.”<sup>39</sup> El objetivo de esta estrategia es proporcionar medios a aquellos que no puede permitirse usar recursos para anticiparse y prepararse adecuadamente antes posibles conflictos climáticos. La idea principal de este objetivo es proteger a los más vulnerables. Existen gobiernos que no puede garantizar una protección adecuada y rechazan aquellos que quieren buscar nuevos hogares. Esto sucede cuando los desplazamientos se producen entre fronteras internacionales.

La organización ACNUR destaca ante estas situaciones la pertinencia de sus experiencias de preparación para poder ofrecer respuestas. En el caso de que sucediera un conflicto climático, la participación de ACNUR es clara, puesto que han obtenido un crecimiento fuerte especializado en la protección. Esta preparación es fundamental para llegar a lograr respuestas coordinadas y previsibles.

Finalmente, contamos con el último objetivo, la reducción de la huella ecológica. Consiste especialmente en mejorar la sostenibilidad ambiental de la organización ACNUR, es decir, la intención es reducir las emisiones de gases de efecto invernadero con el fin último de minimizar los impactos negativos en el medio ambiente.

Siguen los protocolos establecidos por la Secretaria General de las Naciones Unidas, este departamento se encarga de que las operaciones sean sostenibles o “ecológicas”. La reducción de este impacto contribuye a la acción climática global. Ayuda a proteger los

---

<sup>39</sup> Documento ACNUR pág. 14

medios de vida basados en recursos naturales, de salud y sobre todo de seguridad para las personas desplazadas y aquellos que acogen.

Un ejemplo de esta acción es el implementar soluciones para una energía más limpia, cómo reemplazar los generadores a diésel o disminuir las emisiones de gases en los transportes a través de un sistema de gestión de flotas. En 2018 ACNUR logró poder mantener por primera vez la neutralidad de carbono, este logro fue debido a que ha habido una compensación de sus emisiones. A lo largo de los años nos ha demostrado que mantiene una posición firme en cuanto a la priorización de minimizar el impacto negativo en el ambiente, esperando a que sus proveedores mantengan la misma política.

### 4.3 Respuestas y enseñanzas

Cuando tratamos de proteger a estas personas que se han visto en la situación de migrar por motivos climáticos, no únicamente se establecen las diferentes estrategias para desarrollar un plan de acción en contra del cambio climático, sino que hay un motivo detrás y este es la defensa de la dignidad humana y el derecho de poder vivir con las mismas condiciones que otros agentes.

Para el primer objetivo de planificación contra las migraciones climáticas, ACNUR ha establecido diferentes medidas relacionadas con el concepto de legislación internacional<sup>40</sup>, estas medidas no son obligatorias para todos los países pero se recomienda su aplicación para poder defender estos derechos humanos. Esta propuesta de medidas consiste en:

- a) Desempeñar un papel de liderazgo en la orientación legal y en los marcos jurídicos pertinentes en cuanto al cambio climático y los sus diferentes desplazamientos. De esta manera, alguien especializado en el marco jurídico y legal podría controlar mejor estos movimientos y ayudar aquellos que lo necesitan.
- b) Se considera que deberían apoyar aquellos Estados que carecen de una estructura legal y jurídica. Ofreciendo respuestas y facilitando la solución del desplazamiento interno.

---

<sup>40</sup> Documento ACNUR pág. 10

- c) Mediar los debates internacionales y elaborar una estructura jurídica y normativa que promueva el acceso a una protección internacional.
- d) Abogar y ofrecer un asesoramiento sobre las diferentes medidas centradas en la protección, así como incluyendo una política relacionada con la gestión del riesgo, que fomente las diferentes estrategias y planes de adaptación al cambio climático.
- e) Controlar y instruir los avances jurídicos y políticos.
- f) Investigar y promover actividades de promoción basadas en evidencias. Se debe de conocer el origen de las causas de los desastres y los riesgos que puede conllevar este efecto climático.
- g) Orientación no únicamente del Estado sino a la comunidad internacional, para evaluar y mitigar sobre los riesgos del cambio climático.
- h) Concienciación de los Gobiernos de los diferentes efectos que pueden suceder en la planificación de restablecimiento en zonas inseguras.

En el segundo pilar, las operaciones, hemos podido comprobar que hay tres objetivos distintos, los cuales ACNUR nos ofrece diferentes alternativas. En el primer objetivo de las operaciones destaca que se deben de priorizar la sostenibilidad ambiental, pues el primer causante de las migraciones está relacionado con la mala planificación en cuanto a gestión de servicios de agua, medios de vida, seguridad alimentaria, la nutrición, educación... Garantizar que todas las operaciones que se hagan tengan en cuenta la parte climática, incluso cuando tratamos de construcción o el acondicionamiento de sitios. Para poder potenciar esta idea es recomendable que se priorice el aumento al acceso sostenible, como el uso de energías sostenibles.

Para que estas medidas se puedan ir incluyendo en las sociedades y en los gobiernos es importante que haya una colaboración entre los gobiernos y socios y las organizaciones como ACNUR que puedan aconsejar y asesorar un plan para poder desarrollar un fin mucho más sostenible sin que otros debían de tomar la opción a migrar. Por ejemplo, una de las ideas propuestas que incentivan y solicitan estos organismos es la forestación, la reforestación y sobre todo la agricultura sostenible.

En resumen, esta misión consiste en abogar a los gobiernos regionales y centrales en una política mucho más sostenible. Potenciando el desarrollo de infraestructuras que proveen energía sostenible para las personas refugiadas y aquellas comunidades de acogida.

En cuanto al segundo objetivo de las operaciones se han mostrado una serie de enseñanzas que previenen posibles riesgos. Las soluciones que proporcionan es la integración de datos climáticos, ambientales y desastres naturales en la base de datos de la preparación y enfoque de anticipación de ACNUR. De esta manera podrán proseguir en un análisis y evaluación del impacto y el riesgo que pueden derivarse de diferentes peligros, esto ayudará a que haya una mayor proyección de futuros riesgos que se puedan producir y a su regulación. Para poder reducir los riesgos de desastres incorporan nuevos planes para la promoción de soluciones para personas refugiadas fortaleciendo las alertas y las acciones tempranas.

Es necesario introducir una ayuda financiera basada en previsiones de desastre ambientales o consecuencias del cambio climático para la preparación y una resolución anticipada. Estas evaluaciones se harán a través de la evaluación y el acceso a la información. La información disponible estará orientada según el área en el que se encuentre. Los propios de la organización se encargarán en auditar la adaptación de planos urbanos y de uso de suelo, de esta forma podrán evitar que las personas acogidas vulnerables entren en áreas de alto riesgo.

Para alcanzar estas soluciones cuentan con la OIM y otras agencias relacionadas con la ONU. Estas organizaciones ayudarán a fomentar el desarrollo de capacidades para el personal y sus socios sobre todo el tema de la integración de los riesgos climáticos en su misma planificación. Enfocando los métodos a la comunidad y fomentando la programación desde una perspectiva de un encuadre climático inteligente que ayuda al problema de desplazamiento.

Por otro lado, para completar el segundo pilar de acción sobre la operación, fija la última resolución que trata sobre cómo mejorar el uso innovador y estratégico de los datos. Consideran que se debe proporcionar una búsqueda de patrones que vinculan el desplazamiento con el impacto climático. Esta solución involucra el análisis del contexto político de los gobiernos ante los desastres y adaptación al cambio climático. Con esta información se podrá evaluar una planificación de contingencia, incluyendo el localizar previamente aquellos recursos y procesos de cadena de suministros en el caso de que se detecte un posible desplazamiento. De esta manera se podrá obtener una buena comunicación entre los gobiernos y actores de desarrollo nacionales y locales con el fin

de poder avanzar rápidamente hacia unas soluciones mucho más sostenibles y reducción de riesgo.

Finalmente, en el último pilar estratégico de ACNUR, la huella ecológica, trata sobre garantizar ayudas humanitarias sin la necesidad de perjudicar el medio ambiente, sino que funcione acorde con los problemas estratégicos. Principalmente destacan el identificar oportunidades que sirvan para proporcionar energía sin necesidad de contaminar (por ejemplo, energías renovables) y compensar las emisiones de GEI<sup>41</sup>. Además, proponen desarrollar una capacidad técnica interna para poder gestionar de manera sostenible con un enfoque climático inteligente dentro de las instalaciones. Actualmente cuentan con iniciativas como *GreenBox*<sup>42</sup>, una alternativa para poder reducir el impacto medioambiental empresarial, en este caso el impacto de la organización; Programa Mundial de Alimentos (PMA), para el sistema de las Naciones Unidas; Green Fund<sup>43</sup>, con el fin de permitir inversiones en sostenibilidad a largo plazo; y entre otras organizaciones. Este tipo de servicios garantiza estrategias y orientaciones sostenibles especialmente enfocadas a los conflictos climáticos inteligentes, como el calcular la logística, los viajes, el agua, la gestión de las instalaciones...

Estos tres pilares ayudan a que se pueda conseguir un financiamiento y ayudas a los refugiados de manera sostenible. Invierten en proyectos ambientales mejorados y ampliados, así como también potencian la creación de “trabajos ecológicos” tanto para las personas locales que acogen, como para las refugiadas. Estas ayudas no solo benefician a las personas en riesgo de desplazamiento, sino que ofrecen una protección aquellas personas que sufren violencia sexual y de género, puesto que son el grupo más expuesto a los riesgos peligrosos cuando migran.

Un ejemplo ha estas respuestas, y estos proyectos que se han ido organizando junto con colaboraciones de otras entidades, tenemos en desarrollo el Fondo de Protección Ambiental para Personas Refugiadas (REP). Después de establecer un plan de acción, pusieron a prueba y en desarrollo un fondo renovable. Esta misión consiste en aprovechar todas las financiaciones recibidas por la reducción del carbono con el fin de poder invertir

---

<sup>41</sup> GEI, Gases de Efecto Invernaderos

<sup>42</sup> Compartimento verde, la finalidad de esta iniciativa consiste en contribuir al desarrollo internacional de las empresas y sus entornos. Ha contado con la colaboración del Programa ICEX Next.

<sup>43</sup> Fondo Verde, una plataforma que responde al cambio climático, invierte en su desarrollo bajo en emisiones y con la intención de que sea resistente al clima.

de manera más sostenible en proyectos ambientales de manera mejorada y ampliada. Este proyecto se ha aplicado en reforestaciones, en los combustibles alternativos para cocinas y entre otros propósitos. Esta iniciativa incita aprovechar los beneficios de la reducción de carbono y poder invertirlo en ayudas humanitarias, actúan de manera urgente, además crean estos “trabajos ecológicos” - que se han mencionado en anterioridad- para aquellas personas locales y disminuyen los posibles riesgos que puedan sufrir las personas desplazadas a causa de la degradación del suelo o la deforestación.

## 5 Posicionamiento de la India

*“Diferentes países han hecho varios esfuerzos para abordar el cambio climático, pero lo que estamos haciendo en este momento, simplemente, no es suficiente.”*

- Narendra Modi, Primer ministro de India

### 5.1 Historia de los movimientos migratorios climáticos de la India

En el informe mundial sobre el desplazamiento interno realizado (GRID)<sup>44</sup> recoge en su artículo las cifras sobre el desplazamiento migratorio por violencia y efectos climáticos que ha habido en diferentes países y continentes. A su misma vez estos informes proponen diferentes perspectivas para poder evaluar y comparar diferentes continentes y países ante su situación migratoria. En esta edición exponen las diferentes prácticas operacionales y de políticas existentes que se manifiestan en el resto del mundo, con estos datos podemos prevenir, responder e incluso resolver el desplazamiento interno.

India es uno de los países asiáticos más afectados por las migraciones climáticas. Muchos de estos refugiados se han visto con la obligación de abandonar sus hogares y buscar nuevas formas de vida, puesto que el mismo gobierno ha mostrado indiferencia ante el conflicto en muchas de las zonas afectadas.

Recientemente, en 2019, el país sufrió un desplazamiento de 5 millones por desastres naturales, es de las cifras más altas registra en todo el mundo y hasta la actualidad sigue creciendo con intensidad ante la amenaza climática que se le presenta, por no descartar que la sociedad se presenta con una vulnerabilidad económica como consecuencia ante estos desastres. La población que vive por debajo del umbral nacional de la pobreza representa un 22% de los ciudadanos, esto supone una aproximación de 309 mil habitantes que viven ante una pobreza extrema. Desde que se han registrado las temperaturas en 1901, aparece el 2019 como el séptimo año más cálido y el año más húmedo de los últimos 25 años anteriores, esto nos puede sugerir que los motivos migratorios pueden tener una influencia climática.

---

<sup>44</sup> GRID, 2020 pág. 49

El ciclón Fani<sup>45</sup> es de las tormentas más intensas que ha sufrido la India, a principios de mayor atravesó tres estados: Odisha, Andhra Pradesh y Bengala occidental. Posteriormente esta tormenta se dirigió al norte hacia Bangladesh. Esta tormenta fue equivalente a un huracán de categoría cuatro en la escala Saffir-Simpson (siendo la segunda categoría más alta). Esta tormenta es la categoría más fuerte que ha alcanzado el país en los últimos años, también es registrada como la más intensa que se ha formado en el Golfo de Bengala desde 1999. Una vez la tormenta se acercó a la costa de Orissa, con vientos aproximadamente de 240 km/h, el gobierno tomó iniciativa y organizó una evacuación de más de 1,8 millones de personas para poder salvar las máximas vidas posibles. El gobierno de India rogó la ayuda de las autoridades estatales para la gestión de operaciones con el fin de salvar las vidas de sus ciudadanos. Por otro lado, en junio en Gujarat más de 280.000 personas fueron evacuadas por prevención antes de que el ciclón Vayun cambiara su dirección y redujera su intensidad, los motivos por los que se realizó fue por prevención para evitar la muerte de miles de personas.

Otro evento que supuso un antes y después en la gestión migratoria por efectos climáticos fue el monzón del suroeste que provocó más de 2,6 millones de desplazamientos en 2019. Continuó miles de desplazamientos hasta finales del 2019, cuando se juntó con el ciclón Maha, este golpeó Kerala y las islas Lakshadweep el 31 de octubre. Por otro lado, el ciclón Bulbul destrozó Odisha y Bengala occidental justo unos días después tras lo ocurrido con las islas de Lakshadweep, provocando que más de 180.000 personas se vieran forzadas a su desplazamiento.

No únicamente tenemos catástrofes relacionadas con tormentas o ciclones, también se han registrado desplazamientos por sequías en los estados de Andhra Pradesh y Maharashtra. En este caso, al ser una consecuencia mucho más alentadora, no se pueden recolectar datos sólidos para estimar su escala, aún así se puede considerar que entre mayo y junio del 2019 en Maharashtra 50.000 ganaderos y sus familiares se vieron obligados a refugiarse en “campamentos de ganado” (lugares de desplazamiento ofrecidos y dirigidos por las Naciones Unidas, aportan ayudas como alimentos y agua para los ganados). En un principio se esperaba que a finales de años habría un registro alrededor de 590.000 personas desplazadas internamente como consecuencia de los

---

<sup>45</sup> En los anexos (2, 3 y 4) podemos observar diferentes noticias sobre este caso en concreto. Fue una catástrofe inolvidable y se registran muchos artículos.

desastres económicos ocurridos en India, pero al haber un mayor surgimiento de nuevos desplazamientos por motivos climáticos, daños y pérdidas registradas durante el año no podemos juzgar su veracidad.

Como consecuencia a este conflicto y ante la amenaza por su misma supervivencia, provocaron un aumento de violencia, donde más de 19.000 personas se vieron forzadas a desplazarse en 2019. Además, aumentó la violencia política y electoral, en especial en ciudades como Tripura y Bengala occidental a principios de año, donde se registran más de 7.600 personas desplazadas. Aparecieron diferentes disturbios menos y violencias intercomunales hasta ahora.

Debemos de destacar que los ataques entre otros países también han sido provocadores de estos desplazamientos, por mucho que inflencie a nivel de violencia también podemos comprobar como estos coinciden con catástrofes naturales posteriores. Un ejemplo que tenemos son los conflictos bélicos que existen entre Pakistán y la India desde hace años, estos han sido influyentes de los problemas agrícolas que ha sufrido el país. Además, en febrero del 2019 hubo un ataque suicida que mató a 40 soldados de Cachemira administrada por India, estos ataques aéreos de represalia y bombardeos esporádicos provocaron que no únicamente influenciara en las vidas de miles de personas, sino que se registraron 2.600 desplazamientos, aunque es difícil obtener cifras exactas sobre este tipo de conflictos influenciados por los cambios climáticos. Así como a finales del año hubo un aumento de 5.300 refugiados climáticos.

Ante esta situación el gobierno de Delhi quiso afrontar nuevas medidas que pudieran revocar el estatuto especial concedido a la zona de Cahemira administrada por India, así como imponiendo un toque de queda. Sin embargo, hubo muchas protestas en contra de esta situación, y antepusieron su fuerza. Ante la situación el gobierno actuó con el cierre de las telecomunicaciones y el acceso a internet, lo que les impidió la dificultad de obtención de información, en especial al registro de información sobre los desplazamientos, por lo tanto, no obtenemos un número exacto de estos conflictos.

## 5.2 Respuestas del Estado, Mercado y sociedad civil

“Hacer que la India sea resistente a los desastres, lograr una reducción sustancial del riesgo de desastres y disminuir significativamente las pérdidas de vidas, medios de subsistencia y activos (económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales) al maximizar la capacidad de hacer frente a los desastres en todos los niveles de la administración como entre comunidades.”<sup>46</sup> Muchos de los desastres naturales han provocado desplazamientos mundiales, en particular, la India, consta de un gran problema logístico, financiero y de seguridad en cuanto a las migraciones climáticas. A nivel gubernamental, India considera como “migrantes climáticos” aquellos que han sufrido desplazamientos por motivos climáticos, es decir, aquellos provocados por la naturaleza o como consecuencia de una acción humana que ha derivado a un impacto medioambiental.

Los riesgos medioambientales que destaca el gobierno de asuntos interiores de la India son: los ciclones y vientos, mitigación del riesgo de inundaciones urbanas, riesgos sísmicos, tsunamis, deslizamientos de tierra y avalanchas de nieve, sequía, desastres químicos (industriales), nucleares y radiológicos mitigación del riesgo de emergencias y de incendios. Estos son los desastres que el gobierno de India considera que deben tener unas medidas que protejan a toda aquella población migrante por motivos climáticos.

Para poder lograr sus misiones tienen un fondo financiero que va directamente a las ayudas por desastres naturales. Ha sido uno de los aspectos más relevantes en cuanto a la relación fiscal federal. La responsabilidad principal es emprender medidas de rescate, socorro y rehabilitación durante los desastres. Esta financiación tiene que ir acorde con las normas establecidas por el gobierno. El fin último de estas inversiones, no únicamente se centra en la ayuda humanitaria y la prevención al riesgo de desplazamiento, sino que también mantiene el propósito de reducir los desastres. Se considera que la reducción de riesgos es fomentada por la integración de los requisitos en los planes de desarrollo.

El gobierno distingue las diferentes tareas, funciones y responsabilidades específicas en el ámbito de la respuesta. Cada departamento tiene bien claro cuales son sus misiones, no pueden gestionar una situación de desastre de cualquier escala, no obstante, si se exige

---

<sup>46</sup> Gobierno de India, pág. 14

una colaboración entre los distintos grupos de trabajo. El sistema de respuestas que mantiene el gobierno consiste en los siguientes elementos:

- a) Los Ministerios Centrales Nodales se encargan de los desastres para la coordinación a nivel nacional de la respuesta y de movilizar todos los recursos necesarios.
- b) Agencias Centrales, estas se encargan de detectar las alertas que anticipan posibles desastres naturales. De esta manera podrá evaluar qué medidas realizar ante la situación climática. Como ayudar en recursos naturales, protección ciudadana...
- c) Exigencia de la presencia de Fuerza Nacional de Respuesta a Desastres (NDRF) y Fuerza Estatal de Respuesta a Desastres (SDRF).

Todas estas asociaciones estarán controladas por el mismo gobierno, aunque todos tengan su propia independencia a la hora de actuar, primero debe de ser aceptado por el mismo gobierno. El Plan Nacional de Gestión de Desastres (NDMP)<sup>47</sup> es el organismo que dirige todo el plan de mitigación, preparación, respuesta y recuperación. No obstante, el Comité Ejecutivo Nacional (NEC) puede activar el sistema de respuestas a desastres en el caso de que recibiera una advertencia o al ocurrir un desastre.

La secuencia de activación para la respuesta nacional en caso de desastre es la siguiente:

- a) Principalmente el Gobierno del Estado correspondiente asumiría la responsabilidad directa en caso de desastre.
- b) El Ministro de Asuntos Interiores asume la responsabilidad del territorio.
- c) Las respuestas de los organismos centrales entrarían en funcionamiento.
  - a. El gobierno tiene que aceptar la solicitud financiera, la búsqueda, rescate, los movimientos...
- d) Se aplica la participación de las Agencias Centrales. Aceptando ayudas de asistencia internacional y financiera del Fondo de Respuesta Nacional a Desastres.

Estas acciones cubren todo el sistema de desastres causados a nivel ambiental, teniendo en cuenta las personas afectadas por ello. Sin embargo, se han denunciado muchos casos donde la priorización del ser humano no se ha visto reflejada en los rescates gubernamentales. El gobierno ha centrado su atención en la recuperación y en el salvar la

---

<sup>47</sup> Gobierno de India, pág. 114

vida del medio ambiente, sin tener en cuenta factores como las personas que salen perjudicadas de una mala gestión.

Una gran parte de la población ha sido desplazada por una falta de organización y planificación. Como concepto, la India ha mantenido un buen sistema de recuperación para desastres climáticos, el problema esté en que carecen de financiamiento para que estos planes se puedan ejecutar. Construyeron represas, puentes y vías férreas con la intención de que pudiera ayudar al país a largo término, sin embargo, no tuvieron en cuenta las implicaciones científicas y ambientales que estas suponían. Muchas de las actividades de desarrollo tienen un impacto medioambiental y, por lo tanto, dan como resultado la creación de refugiados climáticos. Además, estos proyectos suelen estar ubicados en colonias, bosques remotos o pueblos pequeños<sup>48</sup>, lo que significa que la gente que tiende a desplazarse suele provenir de pueblos indígenas. Estos grupos suelen ser los más pobres y débiles con un empobrecimiento mayor.

El problema se encuentra en que muchos de los desplazamientos tienen como influencia la carencia de recursos, al haber problemas medioambientales también influye en la pérdida de medios de subsistencia, hábitat y activos, creando un desorden social y la separación de un ecosistema que los había sustentado. El estado no reconoce a estos como migrantes climáticos, puesto que no han sido perjudicados de manera directa por un fenómeno medioambiental. Aquí encontramos el conflicto que existe entre estado y sociedad. Solo aquellos que se encuentran en una situación de “reasentamientos involuntarios”<sup>49</sup> pueden recurrir a recursos estatales y ayudas relacionadas con los activistas sociales, pero aún así no son reconocidos como “refugiados climáticos”. Ha habido muchos casos donde se ha producido un desplazamiento grande, donde muchas personas se ven forzadas a abandonar sus hogares, y el Estado ha pasado de desapercibido.

---

<sup>48</sup> Gobierno de India, pág 142

<sup>49</sup> RLI Bolg on Refugee Law and Forced Migrations.

### 5.3 Cooperación Internacional para la resolución del conflicto migratorio de India

India mantiene un papel importante a nivel global en cuanto a la gestión de desastres. India participa en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres<sup>50</sup> para lograr las prioridades y los objetivos mediante esfuerzos sistemáticos e institucionales. Como país, India lidera un papel importante en la creación de fortalezas en la cooperación regional junto con otros países del sur de Asia con el fin de reducir los desastres.

Ha colaborado y participado en asociaciones como UNISDR<sup>51</sup>, está compuesta por organismos de las Naciones Unidas. Dentro de esta organización nos podemos encontrar la Organización para la Agricultura y la Alimentación, la Organización Internacional del Trabajo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, las Naciones Unidas Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Programa Mundial de Alimentos y Organización Mundial de la Salud. Cabe destacar que India participa en el programa del Fondo Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres. Además, India es uno de los países con más interés en frenar la situación, sin embargo, la escasez de recursos puede perjudicar a la toma de decisiones para el gobierno de India. Son estos los motivos por los cuales mantiene acuerdos con varios países de su alrededor para la cooperación de la gestión de desastres, creando y siendo miembro fundador del Centro Asiático de Reducción de Desastres. Es importante trabajar y mantener una estrecha colaboración con otros países, de esta manera puede existir un intercambio de opiniones, ideas y experiencias para la gestión.

A nivel político, el gobierno de India no quiere comprometerse con otros países, no pide ayudas extranjeras cuando se produce un desastre medioambiental. No obstante, acepta voluntarios de otros países asiáticos. Son bienvenidos aquellos que mantienen una postura de buena voluntad y solidaridad, que vienen a ayudar a las víctimas. Por otro lado, el Ministro de Asuntos Interiores del Gobierno de India es también representante de Ministro de Asuntos Exteriores del Gobierno de India, de esta manera puede revisar las ofertas de asistencia extranjera y canalizarlas. De este modo, todas las tomas de decisiones

---

<sup>50</sup> Gobierno de India, pág. 144

<sup>51</sup> Equipo de Gestión de Desastres de las Naciones Unidas en la India.

en cuestión pasan por el gobierno, se evalúan los requisitos de respuesta que puedan proporcionar los equipos extranjeros y finalmente se pasa a la acción.

Puede surgir de que se ofrezca asistencia por parte de las agencias de la ONU, estas ofertas solo son aceptadas si el gobierno lo ve necesario, dependerá de varios factores. En el caso de que se acepte, el Gobierno de la India emitirá instrucciones al Ministerio o al gobierno del estado en cuestión para poder seguir adelante con las ayudas y coordinar las agencias de las Naciones Unidas correspondientes. Lo mismo sucede en el caso de que se ofrezcan ayudas financieras de la ONU que involucren divisas. Estas deben de ser aceptadas por el departamento de asuntos económicos del gobierno de India, son los responsables de permitir que las agencias de la ONU y diferentes ONG internacionales puedan operar en el país en el momento que se produzca un desastre, de esta forma recibirán asistencia humanitaria. Los grupos que mayor ayuda reciben son aquellas personas residentes de las áreas afectadas en coordinación con los ministerios/departamentos centrales pertinentes y el gobierno estatal según las normas y protocolos aplicables.

Finalmente, aunque India tiene un complejo sistema de aprobación de ayudas externas, es un país que comparte su experiencia y colabora con otros países en las áreas de gestión de desastres. Desde hace años ha desempeñado un papel importante en el desarrollo de capacidades en la región del Asia Pacífico, además de construir asociaciones regionales e internacionales sostenidas bajo el Marco de Sendai<sup>52</sup>. India se ve comprometida en colaborar con otros países de la región para la construcción de naciones y comunidades resilientes frente a los desastres. Lo que se espera es comprometerse para ofrecer asistencia humanitaria a otros países que la necesitan.

#### 5.4 Incierto destino de los refugiados en India

*“Lo que estamos haciendo a los bosques del mundo, no es sino un reflejo de lo que estamos haciendo a nosotros mismos los unos a los otros.”*

- Gandhi

---

<sup>52</sup> Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres. Documento internacional aceptado por los miembros de las Naciones Unidas en 2015. Ofrece a los estados miembros una serie de acciones concretas que se puedan tomar para proteger los beneficios de desarrollo contra el riesgo de desastres.

Sujata Ramachandran<sup>53</sup> realizó un artículo donde acusa la mala organización y la indiferencia del gobierno de India ante los casos migratorios, incluyendo los relacionados con el cambio climático. Principalmente nos informa de que el gobierno clasifica a todas las personas que ingresan a la India después de la creación de Bangladesh como inmigrantes “ilegales”. Todos aquellos migrantes extranjeros son reconocidos como ilegales, el gobierno no ha definido ningún tipo de características por movimiento migratorios, lo que supone que, si migras a la India por motivos climáticos, estos no van a ser reconocidos. No obstante, como India no posee los recursos financieros necesarios para implementar medidas amplias (como centros de deportación) tiene una deficiencia de mecanismos organizados y bien elaborados de identificación y expulsión.

Al ser uno de los países con más refugiados del sur de Asia, es el que más representa la organización Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (SAARC). Esta asociación está compuesta por los siguientes países: Bangladesh, India, Sri Lanka, Bhutan, Pakistán, Maldivas y Nepal. Estos miembros no apoyan la Convención de Refugiados de 1951 ni el Protocolo de Refugiados de 1967. Sin embargo, India debe de adherirse a las políticas, prácticas, las decisiones uniformes y sus principios como organización de SAARC para poder tener el apoyo de los demás miembros con el fin de tener un buen funcionamiento de la nación. No obstante, la India ha desarrollado diferentes medidas a la hora de tomar decisiones. Sin embargo, no tiene un marco nacional de protección de refugiados. Aún así se espera que continúe otorgando asilo a un gran número de refugiados de los Estados miembros de esta asociación y respetando el mandato de ACNUR para otros nacionales, como Afganistán y Myanmar. Es cierto que la India trata de manera diferente a varios grupos de refugiados, en general, el Estado de India siempre muestra interés y un respeto a los ideales y principios que plantea ACNUR al tratar de los refugiados.

Por otro lado, India sostiene junto con los demás miembros de SAARC que la migración es un asunto de relaciones bilaterales y no multilaterales, los cuales consideran que los acuerdos internacionales restringen su libertad de acción. Uno de los motivos por los cuales India no quiere participar en la ayuda en la Convención de Refugiados es porque temen que pueda dar lugar a una infiltración de delincuentes y elementos injustificados, ya que ser verían obligados a recoger refugiados de otros lugares. Por ejemplo, acoger

---

<sup>53</sup> Ramachandran, pág. 7

refugiados de Pakistán, con el pasado histórico que tienen podría provocar conflictos dentro de la nación, es por eso por lo que India no quiso participar en la Convención de Refugiados y permanece en silencio con respecto a acomodar a los refugiados climáticos a través de una interpretación política específica.

Ante estas situaciones, donde el gobierno mantiene una tensa relación con el conflicto, organizan un debate NIDM<sup>54</sup> (Instituto Nacional de Migraciones por Desastres), gestionado por el Ministro de Asuntos de Interior, el gobierno de India y IMPR (Instituto de Investigación de Impacto y Política) para resolver nuevas formas de desarrollo estratégico que puedan beneficiar las migraciones climáticas.

El profesor Gubta<sup>55</sup> destaca que los desastres a menudo crean un impacto en el ecosistema ambiental a largo plazo. Distingue tres distintos tipos de migraciones afectadas por cambios ambientales: cambio climático, cambio del uso de la tierra y la degradación de los recursos naturales. El profesor pone énfasis en que la migración es una parte importante del desarrollo humano en la actualidad. La tendencia migratoria ha experimentado un cambio diferente, la tasa de migración ha aumentado, existen nuevas ciudades críticas del problema, el gobierno siente una presión adicional sobre el desarrollo y la gobernabilidad. Se reclama más atención en la resiliencia y la gobernanza de las ciudades.

Uno de los problemas que detectan son los conflictos socioeconómicos que no se pueden separar de este problema. Detectan que hay una relación estrecha entre el sentirse obligado a migrar por motivos económicos y el cambio climático. Un ejemplo claro es la migración estacional que se está viendo mucho más prominente entre los trabajadores de la construcción, lo mismo sucede con la migración de la caña de azúcar, que es común en Uttar Pradesh y Bihar. Se exige una necesidad urgente de modelos sostenibles globales, nacionales y regionales específicos.

La temperatura está aumentando, la intensidad de las sequías e inundaciones, los cambios irregulares en los patrones de lluvia; el cambio de límites en las zonas climáticas y entre otras situaciones son protagonistas en los problemas por resolver relacionadas con las migraciones climáticas. Ante esta situación, se plantea un enfoque integrado para

---

<sup>54</sup> NIDM y IMPRI, pág. 5

<sup>55</sup> NIDM y IMPRI, pág. 6

construir asentamientos humanos resistentes al clima y saludables. Según el profesor Nianthi<sup>56</sup>, es necesario una intervención oportuna y política sólida en todos los sectores. Propone que debe de haber un plan estratégico donde enfoquen la mirada en la creación de asociaciones con las instituciones financieras que ofrezcan oportunidades a las comunidades vulnerables para reconstruir mejor. Pone como ejemplo el problema del aumento del nivel del mar, es uno de los problemas que más desafíos supone para las comunidades costeras en particular y sus medios de vida, ya que estas pueden conducir a una migración al interior del país. La existencia de nuevas medidas supondría una adaptación adecuada que pueda prevenir pérdidas y daños.

En cuanto al papel de las mujeres, la Dr. Tarannum<sup>57</sup>, de la escuela de estudios avanzados de Nueva Delhi, evaluó que las mujeres tienden a mostrar una actitud más respetuosa con el medio ambiente. Las mujeres son más resistentes y actualmente son las que más participan en programas de sistemas solares en áreas rurales. Propone desarrollar una base de datos sobre quienes son los más vulnerables y contar con un plan de acción nacional para el cambio climático.

Finalmente, tras este debate, concluyeron y acordaron de que existe una emergente necesidad de resolver este conflicto. Su principal misión es estudiar la causa y prestar más atención aquellos que han sido perjudicados. Quieren conseguir que las migración sean por elección y no por la fuerza. Acuerdan en que deben construir sociedades resilientes, para conseguirlo las ciudades deben de tener un plan de largo plazo, por lo contrario, la mayoría de la población deberá abandonar sus hogares cuando llegemos al 2050. La justicia climática debe ser una parte integral del proceso y debe de estar orientada a la solución de un futuro mucho más sostenible y equitativo.

---

<sup>56</sup> NIDM y IMPRI, pág. 8

<sup>57</sup> NIDM y IMPRI, pág. 8

## 6 Conclusión

Los eventos climáticos como el aumento del nivel del mar, las inundaciones o las sequías han obligado a personas en situación de vulnerabilidad abandonar sus hogares. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) calcula que aproximadamente existen más de 20 millones de personas obligadas a desplazarse por motivos relacionados con los desastres climáticos. Asimismo, estos movimientos vienen acompañados de problemas sociales, económicos y humanitarios. Es importante que se tomen medidas para poder reducir no solamente la huella de carbono, sino que también se debe de ayudar aquellas personas que se ven obligadas a migrar.

En respuesta a las cuestiones de la investigación y a los objetivos planteados conocemos que las migraciones climáticas siguen sin estar reconocidas ante las Naciones Unidas, pero si hay una aproximación a su definición y se refiere a la movilidad humana provocada por eventos climáticos extremos: sequías, inundaciones, tormentas, ciclones y otros eventos climáticos. Estas migraciones pueden ser tanto internas, dentro del país, como internacionales. Su movilidad está condicionada en la búsqueda de unas condiciones de vida mejor. Mayoritariamente, aquellas personas que se ven con la obligación de abandonar sus hogares suelen ser comunidades vulnerables o empobrecidas que dependen de manera directa de los recursos naturales. Sus desplazamientos influyen en la cultura del país de origen y al destino. Todos estos motivos se deben de tomar en consideración a la hora de definir “migración climática”, puesto que es difícil representar a un grupo tan grande y que todas las personas se vean representadas.

Esta controversia ha hecho que los países participantes de las Naciones Unidas estén trabajando en la promoción de políticas y prácticas relacionadas con las migraciones climáticas, así como ayudando a aquellas personas que se ven forzadas a desplazarse. Como ejemplo, tenemos la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ponen énfasis en el problema que existe sobre el cambio climático y cómo este afecta a la migración, por estos motivos fija objetivos específicos para promover el desarrollo sostenible e intentar reducir el impacto.

Como consecuencia del movimiento, han surgido entidades como la de ACNUR, una de las agencias de las Naciones Unidas que tiene como objetivo proteger y asistir a los refugiados climáticos y promueve su reconocimiento ante las naciones. Trabaja para

encontrar soluciones, envía ayudas voluntarias, fomenta la integración de los países de acogida y el reasentamiento. Ha establecido diferentes objetivos para realizar las diferentes actividades teniendo en cuenta la parte climática y su impacto medioambiental, así como usando energía sostenible. Además, organizaciones como OIM, han colaborado en el desarrollo y la planificación de los objetivos que propone ACNUR.

La necesidad de protección y conservación del medio ambiente y del uso sostenible de los recursos naturales se refleja en el marco constitucional de la India y sus compromisos internacionales. Existe una gran importancia en la protección y mejora del entorno natural, incluidos los bosques, lagos, ríos y vida silvestre. No obstante, guardan silencio a nivel legal sobre los refugiados climáticos y su reconocimiento y rehabilitación adecuados. A nivel legal, estos no se rigen estrictamente por las normas, y esto perjudican al medio ambiente, asimismo, tampoco tienen leyes que protejan a los refugiados climáticos. Esta ausencia de marcos legales y políticos a nivel internacional, nacional o regional para gestionar la migración afecta a que países como la India experimente un aumento sustancial en la inmigración no planificada de migrantes climáticos.

Tras la discusión de las limitaciones y las recomendaciones para futuras propuestas de investigación, sabemos que la inexistencia de un marco legal para proteger a los refugiados climáticos provoca que muchas de las personas que se ven con la obligación de abandonar sus hogares no tengan un reconocimiento en países con pocos recursos. Estas personas se ven limitadas y obligadas a asumir un cambio drástico en sus vidas, sobre todo aquellas en una situación de vulnerabilidad. El cambio climático no está únicamente condicionado con catástrofes medioambientales, también existe una relación directa junto con el factor humano. Como recomendaciones sabemos que se debe de investigar más sobre el impacto de las migraciones climáticas, sobre todo en aspectos como la seguridad, la salud y entre otros aspectos de la vida de las personas. Asimismo, los estudios comparativos nos ayudan a poder obtener un mayor acercamiento a la definición y a hallar el problema.

En conclusión, el fin de este trabajo está enfocado en la concienciación sobre este problema, su impacto en los derechos humanos y la dignidad de las personas. Este estudio puede ayudar a la comprensión de la realización entre la relación del cambio climático y la migración, asimismo puede proporcionar diferentes enfoques a la solución del problema.

## 7 Bibliografía

¿Qué es Kyoto Protocol? United Nations Cambio Climático, [https://unfccc.int/kyoto\\_protocol](https://unfccc.int/kyoto_protocol)

ACNUR/Delfosse. C (2022). *Climate Change & Displacement*. MUN Refugee Challenge.

ACNUR (2020), *Marco estratégico para la Acción Climática*. Naciones Unidas.

Ahmed, M (2019, Junio 20). *How climate change exacerbates the refugee crisis- and what can be done about it*. World economic forum. <https://www.weforum.org/agenda/2019/06/how-climate-change-exacerbates-the-refugee-crisis-and-what-can-be-done-about-it/>

Apap, J (2019, Febrero). *The concept of “Climate Refugee”, towards a possible definition*. The European Parliament.

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/621893/EPRS\\_BRI\(2018\)621893\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/621893/EPRS_BRI(2018)621893_EN.pdf)

Borràs Pentinat S. (2006) *Refugiados ambientales: el nuevo desafío del derecho internacional del medio ambiente*. Universitat Rovira y Virgili. España.

Brunch, C; Fujibayashi, H; Nakayama, M; Yoshioka, N (2016). *Factors Affecting Livelihood Re-Establishment of Climate Change Induced Transboundary Displaced Persons*, Graduate School of Frontier Sciences, The University of Tokyo, Japan.

<http://redfame.com/journal/index.php/ijsss/article/view/1744>

*Climate Change, armed violence and conflicts*. Climate and Migration Coalition, from <http://climatemigration.org.uk/climate-change-armed-violence-and-conflict/>

Contribución del Grupo de trabajo III (2014). *CAMBIO CLIMÁTICO 2014. Informe de síntesis*. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

Felipe, B (2021) *Migraciones climáticas. Avances en el reconocimiento, la protección jurídica y la difusión de estas realidades*. Gobierno de España. <https://migracionesclimaticas.org/wp-content/uploads/2022/04/Informe-Migraciones-Climaticas-Avances-en-el-reconocimiento-la-proteccion-juridica-ECODES-2021.pdf>

Global Commission on International Migration (GCIM), (2005) *Indifference, Impotence, and Intolerance: Transnational Bangladeshis in India*. Global Migration Perspectives, No. 42, available at: <https://www.refworld.org/docid/435f84da4.html>

Gregory, W. (1928) . *La migración humana y el futuro: un estudio de las causas, los efectos y el control de la emigración*. Naciones Unidas.

Guterres A. (2008). *Cambio climático, desastres naturales y desplazamiento humano: la perspectiva del ACNUR*. Alto Comisionado las Naciones Unidas para los Refugiados.

Ionesco, D; Mokhnacheva, D; Gemenne, F (2017). *Regional maps on migration, environment and climate change*. Atlas de Migraciones <https://environmentalmigration.iom.int/maps>

McAuliffe, M (OIM), Binod, K. ((Universidad Jawaharlal Nehru). (2020). *Informe sobre las migraciones en el mundo 2020*. Organización internacional para las migraciones, Suiza. <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2020>

Nakayama, M., Yoshioka, N., Fujibayashi, H., & Bruch, C. (2016). *Factors Affecting Livelihood Re-Establishment of Climate Change Induced Transboundary Displaced Persons*. International Journal of Social Science Studies, 4(9), 40-48. <http://dx.doi.org/10.11114/ijsss.v4i9.1744>

National Disaster Management Authority (2016). *National Disaster Management Plan, 2016*. Government of India.

NIDM y IMPRI (2021). *Climate migration in the India Subcontinent*. National Institute of Disaster Management (NIDM), Ministry of Home Affairs (MHA), Government of India.

Randall, A. (2021). *Unpacking climate change and the horn of Africa crisis*. Climate and Migration Collection.

RLI. Blog of Refugee Law and Forced. (2021). *Migration. Recognition of Climate refugees: What should be India's stand?*. School of Advanced Study University of London.

Saeed, M. (2017). *Climate change and displacement*. ACNUR.

Naciones Unidas. *Sustainable Development Goals. United Nations Development Programme*. UNDP. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>

Naciones Unidas (1951). *The 1951 Refugee convention*. UNHCR. The UN Refugee Agency. <https://www.unhcr.org/1951-refugee-convention.html>

## Anexos

### Anexo 1

CAMBIO CLIMÁTICO >

## El Cuerno de África se enfrenta a la hambruna debido a su peor sequía en 40 años

El Programa Mundial de Alimentos de la ONU alerta de que millones de personas están amenazadas por la falta de alimentos en Etiopía, Kenia y Somalia tras tres años de lluvias escasas

**Fuente:** Naranjo J. (2022). *El cuerno de África se enfrenta a la hambruna debido a su peor sequía en 40 años*. El País, España.

### Anexo 2

ANTENA3 > NOTICIAS

MÁS DE UN MILLÓN DE PERSONAS HAN SIDO EVACUADAS



## El ciclón Fani deja al menos tres muertos en el este de la India

Las comunicaciones se han visto afectadas a causa de los fuertes vientos y las precipitaciones, y las autoridades tienen problemas para recibir información desde el terreno y coordinarse.

Antena 3 Noticias  Madrid | 03/05/2019



Al menos **tres personas han muerto en el estado de Odisha**, en el este de la India, después de que el ciclón "extremadamente severo" Fani tocara tierra en la mañana de este viernes con vientos de hasta 195 kilómetros por hora.

El paso del ciclón ha dejado imágenes de la fuerza destructora de las **potentes ráfagas de viento y las lluvias torrenciales**, con techos arrancados, postes eléctricos caídos o árboles derribados.

Fani alcanzó la costa india esta viernes en la mañana y el ojo de la tormenta tocó tierra dos horas después, de acuerdo con los últimos reportes del Departamento indio de Meteorología. Las autoridades desalojaron el jueves a más de un millón de personas en las zonas afectadas por el ciclón, que también ha provocado la **cancelación de todos los vuelos en Odisha**. En el vecino Bangladesh también se han comenzado a evacuar a las poblaciones más vulnerables al ciclón, cerca de dos millones de personas.

Según las previsiones meteorológicas, **el ciclón continuará moviéndose tierra adentro hacia el noreste**, perdiendo fuerza mientras continúa su camino hacia Bangladesh.

**Fuente:** Antena 3 (2019). *El ciclón Fani deja al menos tres muertos en el este de la India*. Antena 3, España.

### Anexo 3

DESASTRES NATURALES >

## Cómo salvar a un millón de personas en un ciclón

La India evita la tragedia tras el paso de Fani, una de las peores tormentas que ha golpeado el país, gracias a un plan de evacuación eficaz y rápido. Unas 12 personas han muerto en el Estado de Orissa

**Fuente:** Agencias (2019). *Cómo salvar a un millón de personas en un ciclón*. El País, España.

### Anexo 4

## Desplazados por el clima: son desconocidos, pero son millones

Refugiados climáticos, desplazados ambientales o 'climigrantes'... La huida de poblaciones por el cambio climático crece, pero no tiene clasificación ni, por tanto, protección



**Fuente:** Hierro, L. (2019). *Desplazamientos por el clima: son desconocidos, pero son millones*. El País, España.

## Anexo 5

		Enfoque			
		Colaborativo	Basado en evidencia	Innovador	Inclusivo
Tres pilares de acción	 <b>1. Legislación y políticas</b>	<b>Objetivo 1:</b> Guiar la interpretación y la implementación de marcos jurídicos y políticos pertinentes, elaborar orientaciones y catalizar discusiones internacionales			
	 <b>2. Operaciones</b>	<b>Objetivo 2.1:</b> Abordar la degradación ambiental en contextos de desplazamiento <b>Objetivo 2.2:</b> Mejorar la resiliencia de las personas desplazadas y las comunidades de acogida frente a los riesgos climáticos y otros riesgos ambientales <b>Objetivo 2.3:</b> Fortalecer la preparación, las medidas de anticipación y la respuesta para respaldar la protección y las soluciones para las personas desplazadas y sus comunidades de acogida en situaciones de desastre			
	 <b>3. Huella ecológica de ACNUR</b>	<b>Objetivo 3:</b> Mejorar la sostenibilidad ambiental de ACNUR disminuyendo las emisiones de gases de efecto invernadero y minimizando los impactos negativos en el ambiente			

**Fuente:** ACNUR (2020), *Marco estratégico para la Acción Climática*. Naciones Unidas.